

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ НАУК

**СТРАТЕГИЯ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА  
(НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ)**

Москва 2011

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ НАУК**

**СТРАТЕГИЯ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА  
(НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ)**

**Москва 2011**

Стратегия социально-экономического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (научные основы) подготовлена во Всероссийском научно-исследовательском институте экономики сельского хозяйства с участием научно-исследовательских институтов Отделения экономики и земельных отношений Россельхозакадемии:

Всероссийского института аграрных проблем и информатики им. А.А. Никонова, Всероссийского научно-исследовательского института экономики и нормативов, Всероссийского научно-исследовательского института организации производства, труда и управления в сельском хозяйстве, Северо-Западного научно-исследовательского института экономики и организации сельского хозяйства, Поволжского научно-исследовательского института экономики и организации агропромышленного комплекса, Научно-исследовательского института экономики и организации агропромышленного комплекса Центрально-Черноземного района Российской Федерации, Дальневосточного научно-исследовательского института экономики и организации АПК, Сибирского научно-исследовательского института экономики сельского хозяйства.

В Стратегии учтены предложения:

ФГОУ ВПО «Российский государственный университет – МСХА им. К.А. Тимирязева»;

ФГОУ ВПО «Государственный университет по землеустройству»;

Администрации Белгородской области (губернатор, член-корреспондент РАСХН Е.С. Савченко).

В подготовке Стратегии принимали участие Отделения Россельхозакадемии: земледелия; мелиорации, водного и лесного хозяйства; растениеводства; защиты растений; зоотехнии; ветеринарной медицины; механизации, электрификации и автоматизации; хранения и переработки сельхозпродукции.

Стратегия одобрена на Общем годовом собрании Россельхозакадемии 17 февраля 2011 г.

Ответственные за подготовку Стратегии:

И.Г. Ушачев, вице-президент Россельхозакадемии, директор ГНУ ВНИИЭСХ, академик Россельхозакадемии;

А.Ф. Серков, главный научный сотрудник ГНУ ВНИИЭСХ, академик Россельхозакадемии;

В.С. Чекалин, зав. отделом ГНУ ВНИИЭСХ, к.э.н.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....</b>	<b>5</b>
<b>2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА .....</b>	<b>7</b>
2.1. Этапы и тенденции функционирования агропромышленного комплeкса России в конце XX – начале XXI века .....	7
2.2. Роль и место АПК в экономике страны .....	14
2.3. Миссия, целевые ориентиры агропромышленного комплекса и задачи реализации Стратегии .....	15
2.4. Сценарные условия развития АПК .....	22
<b>3. РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ И ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В АПК.....</b>	<b>26</b>
3.1. Улучшение демографической и трудоворесурсной ситуации .....	27
3.2. Повышение уровня занятости и доходов населения.....	29
<b>4. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ В УСЛОВИЯХ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ.....</b>	<b>34</b>
4.1. Земельные отношения.....	34
4.2. Институциональные преобразования, развитие кооперации и интеграции.....	40
4.3. Совершенствование управления АПК.....	46
<b>5. ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА.....</b>	<b>49</b>
5.1. Инновационное развитие, аграрная наука и образование .....	49
5.2. Сельское хозяйство и производство пищевых продуктов.....	55
<b>6. ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА .....</b>	<b>66</b>
6.1. Экономические отношения и инвестиционная политика в АПК .....	66
6.2. Агропродовольственный рынок .....	70
6.3. Развитие ресурсного потенциала агропромышленного производства.....	76
6.4. Экологизация агропромышленного производства.....	81
<b>7. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ .....</b>	<b>83</b>
<b>8. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ .....</b>	<b>86</b>
<b>9. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ АПК ДО 2020 ГОДА .....</b>	<b>89</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Агропромышленный комплекс в целом и его базовая отрасль – сельское хозяйство являются ведущими системообразующими сферами экономики страны, формирующими продовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность страны, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

За последние годы был принят Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», Правительством Российской Федерации утверждены и реализовались приоритетный национальный проект «Развитие АПК», Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2012 года», федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2012 года», разработаны и реализуются отраслевые федеральные и региональные программы.

Вместе с тем еще не сложилась научно-обоснованная система взглядов на перспективы развития агропромышленного комплекса и сельского хозяйства, ориентированная на решение задач национального уровня. Системный кризис 90-х годов прошлого столетия в России, последствия современного мирового экономического и финансового кризиса не способствовали формированию комплексного подхода к эффективной аграрной политике, позволяющей обеспечивать модернизацию и дальнейшее развитие АПК по инновационной модели, отвечающей требованиям социально ориентированной экономики.

Все это вызвало необходимость разработать научные основы Стратегии долгосрочного социально-экономического развития агропромышленного комплекса на период до 2020 года (далее

Стратегия), базирующейся на положениях Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, Концепции развития сельских территорий на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации (от 30 ноября 2010 г.).

В Стратегии учтены закономерности и современные тенденции функционирования АПК, опыт и процессы, характерные для мирового сельского хозяйства, в том числе связанные с глобализацией и регионализацией экономик.

Стратегия предназначена для использования ее положений при подготовке и принятии на федеральном и региональном уровнях нормативных правовых актов, государственных федеральных и региональных целевых программ и проектов развития АПК и социальной сферы сельских территорий.

## **1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Стратегия призвана определить основные цели, задачи и способы обеспечения динамичного развития агропромышленного комплекса и социальной сферы сельских территорий исходя из необходимости повышения благосостояния населения страны, выравнивания его уровня у сельских жителей со средними показателями по Российской Федерации, достижения продовольственной безопасности государства и укрепления его позиций в международном разделении труда, сохранения и улучшения природной среды в сельских территориях.

Стратегия предполагает:

оценку результатов социально-экономических преобразований в аграрном секторе России в конце XX – начале XXI века;

обоснование целей и задач аграрной политики с учетом вызовов современного этапа функционирования мировой и национальной экономик;

определение стратегических направлений формирования агропромышленного производства, исходя из необходимости его модернизации и перехода на инновационную модель развития;

совершенствование организационно-экономического механизма функционирования агропромышленного производства, обеспечивающего сельскохозйственным и другим товаропроизводителям АПК получение доходов, достаточных для осуществления расширенного воспроизводства;

обоснование направлений и механизмов социального развития сельских территорий, повышения уровня материального благополучия сельского населения как основных факторов сохранения и возрождения российского села;

проведение земельных и институциональных преобразований, способствующих усилению мотивации к развитию сельскохозйственного производства и рациональному сельскому расселению;

определение принципов размещения и специализации агропромышленного производства;

прогнозирование возможных вариантов социально-экономического развития АПК на период до 2020 г., формирование нового облика сельского хозяйства и сельских территорий на долгосрочную перспективу.

Стратегия учитывает сложившиеся в последние годы позитивные и негативные изменения в макроэкономической политике и социально-экономическом положении аграрного сектора, усиление воздействия на него процессов, происходящих на мировых рынках, ситуацию, которая возникла в экономике страны в связи с мировым финансовым и экономическим кризисом, природными аномалиями, предстоящее вступление России в ВТО и развитие интеграционных процессов на пространстве СНГ.

## 2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

### *2.1. Этапы и тенденции функционирования агропромышленного комплекса России в конце XX – начале XXI века*

Социально-экономические преобразования в АПК России конца XX – начала XXI века можно разделить на три этапа.

**Первый этап** характеризовался коренными структурными преобразованиями, связанными с разрушением сложившихся в условиях плановой экономики организационно-правовых основ ведения агропромышленного производства и либерализацией рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия, а также материально-технических ресурсов для сельского хозяйства при отсутствии эффективных институтов их регулирования, разрушения земельной службы, других обслуживающих структур, что вызвало спад производства и уменьшение объема товарной сельскохозяйственной продукции, ухудшение финансового состояния отрасли, деградацию социальной сферы села.

Такие процессы в значительной степени были предопределены беспрецедентным спадом промышленного производства, ростом безработицы в стране, сокращением внутреннего спроса на потребительском рынке.

**Второй этап** начался после дефолта 1998 г., совпавшего с резким снижением объемов сельскохозяйственного производства из-за неблагоприятных погодных условий, когда возросла востребованность в отечественной продукции. В начале этого периода сложились сравнительно высокие темпы роста валовой продукции сельского хозяйства, которые в последующие годы стали снижаться. Оживление в ряде отраслей сельского хозяйства, особенно в птицеводстве, свиноводстве и свекловодстве было связано, главным образом, с притоком в них финансовых ресур-



сов от внешних инвесторов. В то же время продолжалось сокращение посевных площадей, поголовья крупного рогатого скота. Снижился производственный потенциал, высоким оставался удельный вес убыточных организаций, росло число сельскохозяйственных товаропроизводителей, подвергшихся процедурам банкротства, продолжился отток из села трудоспособного населения, осложнилась демографическая ситуация в сельской местности.

Темпы прироста пищевой продукции в основном удовлетворяли платежеспособный спрос населения, однако в значительной мере они поддерживались за счет ее производства из импортного сырья.

В результате стабильность рынка сельскохозяйственной продукции и продовольствия обеспечивалась преимущественно благодаря высокой доле на нем импорта основных видов продовольствия – мяса и мясопродуктов, молочных продуктов, а также овощей и плодов, сахара, растительного масла и некоторых других.

Институциональные преобразования, в том числе земельные отношения, несмотря на принятые законодательные акты, не принесли существенного улучшения социального и экономического положения основной массы сельскохозяйственных товаропроизводителей.

**Третий этап** связан с принятием в 2006 г. Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и реализацией в 2006-2007 гг. приоритетного национального проекта «Развитие АПК», который предусматривал осуществление мер по ускоренному развитию животноводства, стимулированию развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе, обеспечению доступным жильем молодых специалистов на селе.

С 2008 г. действует Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйствен-

ной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы (далее Государственная программа).

Все это способствовало некоторому укреплению экономики сельскохозяйственных организаций, снижению удельного веса убыточных хозяйств, но в основном за счет банкротства и прекращения их деятельности.

Развитие получила деятельность крупных агропромышленных формирований (агрохолдингов), прежде всего в отраслях свиноводства и птицеводства, осуществлялось строительство новых и модернизация действующих комплексов и птицефабрик. Это позволило существенно повысить темпы восстановления объемов производства свинины, а по мясу птицы – превзойти до-реформенный уровень.

Однако в этот период ориентация на сверхкрупное производство привела к существенным издержкам, выразившимся в нарушении научно-обоснованного комплексного почвозащитного землепользования, рационального размещения и специализации, схем севооборотов, несоблюдении рекомендуемых агротехнологий, к негативным экологическим последствиям. Огромные площади сельскохозяйственных земель сосредоточились в собственности отдельных частных компаний.

Несколько улучшилось финансовое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей, повысилась их доступность к кредитам.

Благоприятные погодные условия и созданный производственный потенциал способствовали в 2008 г. получению наивысшего (после 1990 г.) урожая зерновых культур, увеличению объемов производства продукции животноводства и в целом – высоким темпам прироста валовой продукции сельского хозяйства.

В 2009 г., несмотря на неблагоприятные погодные условия в части регионов страны, удалось не допустить спада сельскохозяйственного производства, продолжить наращивание мощностей

и продукции свиноводческих комплексов и бройлерных птицефабрик.

Однако мировой финансовый и экономический кризис, начавшийся в 2008 г., сказался на инвестиционном климате в экономике страны и соответственно – агропромышленном комплексе, ухудшилась его финансовая устойчивость, наметилась тенденция снижения рентабельности сельскохозяйственного производства, резко возросла за кредитованность отрасли.

Жестокая засуха в 2010 г., охватившая 43 субъекта Российской Федерации, в которых сосредоточено более 60% посевных площадей страны, серьезно подорвала экономический потенциал аграрного сектора, негативно сказалась на многих макроэкономических показателях, включая инфляцию, балансе экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции.

В результате среднегодовые темпы прироста валовой продукции сельского хозяйства за 2001-2010 гг. составили лишь 1,7%, большая часть сельскохозяйственных товаропроизводителей не располагает финансовыми ресурсами для расширенного воспроизводства, их задолженность по кредитам и займам превысила годовую выручку от реализации продукции более чем в 1,5 раза, а по отношению к прибыли – в 20 раз.

В пищевой промышленности, начиная с 1999 г., наметились положительные тенденции к росту производства продукции. Несмотря на низкий уровень использования производственных мощностей в отрасли, ежегодный индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака до 2008 г., т. е. начала мирового финансового и экономического кризиса, составлял 106-107%. Повысилась инвестиционная привлекательность отрасли. Инвестиции в основной капитал за период 2006-2009 гг. превысили 650 млрд руб. и возросли за этот период на 24%. Доля пищевых продуктов, включая напитки, и табака в общем объеме отгруженных всей промышленностью страны товаров собственного производства в 2009 г. составляла 12,5%, а продовольственные

товары в структуре оборота розничной торговли занимали почти 49%.

Вместе с тем, несмотря на принимавшиеся в последние годы меры в сфере агропромышленного производства, перечень и глубина проблем обеспечения его устойчивого экономического развития, возросли.

Особенностью предстоящего прогнозного периода является многосторонний характер угроз и рисков, которые необходимо учитывать при формировании стратегии развития АПК, основанной на модернизации и инновационной модели развития.

Наиболее существенными из них являются:

негативное влияние на развитие сельского хозяйства таких макроэкономических факторов как либерализация рынка энерго-ресурсов, рост цен на другие материально-технические средства, потребляемые в отрасли, что ограничит возможность у большей части сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществлять расширенное воспроизводство и инновационные проекты, переход к новым ресурсосберегающим технологиям и на этой основе обеспечивать реализацию модели ускоренного экономического развития. В результате сложилась парадоксальная ситуация, когда огромные площади земель сельскохозяйственного назначения не используются в условиях недостатка собственного продовольствия и неоправданно больших объемов его импорта;

продолжающееся технико-технологическое отставание массового агропромышленного производства, неразвитость инновационной системы АПК, стагнация сельскохозяйственного машиностроения и машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности, а также других отраслей промышленности, сферы производственного обслуживания аграрного сектора – основных факторов роста производительности труда и конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

низкий уровень доходов сельского населения, сохранение высокого удельного веса натурального хозяйства, сдерживающего развитие рыночных отношений, рост производительности труда и эффективность использования ресурсов;

усиление дифференциации сельскохозяйственных товаропроизводителей по уровню доходов, банкротство значительной их части со всеми вытекающими из этого последствиями в виде сокращения производства, роста безработицы, ухудшения социально-психологического климата на селе;

отставание социальной инфраструктуры сельских территорий от городов, а доходов занятых сельскохозяйственной деятельностью – от их уровня у работников других сфер экономики, падение престижа крестьянского труда, и как следствие – дальнейшее снижение уровня заселенности сельской местности, отток квалифицированных кадров, особенно молодежи, из сферы сельскохозяйственной деятельности, падение семейных ценностей, потеря чувства перспективы, алкоголизация значительной части сельского населения;

неразвитая инфраструктура агропродовольственного рынка и сложность доступа к ней сельскохозяйственных товаропроизводителей, возрастающая монополизация его крупными торговыми сетями, рост импорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия, предстоящее ужесточение условий внешнеэкономической деятельности при вступлении России в ВТО, что в сочетании с недостаточными объемами отечественного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия отрицательно повлияет на состояние продовольственной безопасности страны;

несовершенство земельных отношений в аграрной сфере, приведшее к обезземеливанию значительной части занятых в сельскохозяйственном производстве, чрезмерной концентрации земель сельскохозяйственного назначения у ограниченного числа собственников, что ослабляет стимулы к повышению плодородия

почв, проведению мелиоративных мероприятий, создает предпосылки для выбытия земель из хозяйственного оборота, лишает сельскохозяйственных товаропроизводителей залоговой базы для получения кредитов коммерческих банков;

усиление территориальной дифференциации по уровню землепользования, в результате которой сельскохозяйственная деятельность концентрируется на ограниченных территориях, прилегающих к центрам субъектов Российской Федерации, промышленным зонам. При этом огромные пространства российского государства, издревле освоенные под пахотные угодья, на которых проживала основная часть сельского населения, деградируют в экономическом отношении, превращаясь в депрессивные регионы.

Существенные потери несет аграрный сектор в результате нерационального размещения сельскохозяйственного производства по зонам и регионам, нарушения севооборотов.

Отсутствие эффективной государственной поддержки подотрасли мясного скотоводства привело к ее стагнации, резкому сокращению в структуре питания населения говядины и телятины, усложнило реализацию Доктрины продовольственной безопасности страны.

Крайне медленными темпами развивается товарное овощеводство и плодоводство, несмотря на благоприятные условия для них в большинстве сельскохозяйственных зон страны.

Механизмы поддержки сельскохозяйственного производства из федерального бюджета, основанные на софинансировании из региональных бюджетов, не ориентированы на страхование «провалов рынка», не способны предупредить и ликвидировать негативные последствия действия рыночных механизмов на территориях с неблагоприятными рентными условиями, что приводит к усилению дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню развития аграрного сектора, величине доходов и качеству жизни сельского населения.

## ***2.2. Роль и место АПК в экономике страны***

Стратегия исходит из возрастания роли и места АПК в экономике страны, несмотря на относительное уменьшение его доли в отдельных макроэкономических показателях, что определяется:

незаменимостью продовольствия в удовлетворении наиболее важных жизненных потребностей населения, долей продовольственных товаров на потребительском рынке страны, превышающей 40%, удельным весом расходов населения на продовольствие в общем их объеме, составляющим в настоящее время более одной трети, а в группах с низкими доходами – достигающим 60%, необходимостью обеспечения продовольственной независимости государства;

влиянием на динамику цен на продовольственные товары, инфляцию, жизненный уровень населения и другие основные макроэкономические показатели;

мультипликативным воздействием на большинство других видов экономической деятельности, включая тракторное и сельскохозяйственное машиностроение, энергетику, транспорт, строительство, химическую промышленность, сферу агрохимического и иного производственного обслуживания, стимулируя в них рост производства и услуг, научно-технический прогресс, создание новых рабочих мест;

значением сельского хозяйства как базовой отрасли сельских территорий, которая формирует в значительной мере уровень занятости и доходов сельского населения, влияет на демографические процессы, заселение и освоение сельской местности, выполняя этим важнейшую функцию сохранения территориальной целостности государства, сохранения традиций, культур и в целом российского этноса;

воздействием на сохранение и улучшение окружающей среды, в том числе на состояние сельскохозяйственных угодий,

обеспечение здорового питания, рост продолжительности жизни населения страны;

растущим значением в формировании экспортного потенциала страны, повышении финансовой устойчивости государства.

Более 18% дохода формируется за счет налоговых отчислений от деятельности предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности.

### ***2.3. Миссия, целевые ориентиры агропромышленного комплекса и задачи реализации Стратегии***

Миссией агропромышленного комплекса Российской Федерации как многофункционального сектора экономики страны является обеспечение в полном объеме населения страны высококачественным отечественным продовольствием и наращивание экспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции, создание условий для повышения занятости и доходов сельского населения, устойчивого развития сельских территорий.

При этом в Стратегии учитывается, что развитие аграрного сектора происходит под влиянием двух фундаментальных факторов:

использования рыночных механизмов, формирующих систему эффективных и конкурентоспособных товаропроизводителей;

совершенствования государственной аграрной и агротехнологической политики, призванной решать комплекс проблем, связанных с земельными отношениями и институциональными преобразованиями в аграрной сфере, модернизацией и инновационным развитием отрасли, экологизацией производства, формированием необходимой доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, регулированием агропродовольственного рынка и внешнеэкономической деятельности, улучшением социального положения сельского населения.



В качестве стратегических целей функционирования агропромышленного комплекса России предусматриваются следующие:

исходя из положений Доктрины продовольственной безопасности страны, насыщение внутреннего рынка отечественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием, для производства которых в России имеются благоприятные условия, в объеме, структуре и качестве, необходимых для полноценного питания всех граждан страны, обеспечивающих им здоровый и активный образ жизни. Учитывая природный потенциал, в перспективе Россия призвана занять весомое место на мировом рынке не только зерна, но и других видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

создание благоприятных и привлекательных социальных условий жизни сельского населения, включая жилищные условия и коммунальные услуги, размер доходов, дорожно-транспортную и иную инфраструктуру, доступ к полноценному здравоохранению, образованию, национальной культуре, спорту и другим общественным благам для воспроизводства физически и духовно здорового генофонда нации;

модернизация и переход к инновационной модели развития АПК, ускоренное освоение современных достижений науки и техники, позволяющих повышать производительность труда, снижать ресурсоемкость производства продукции, обеспечить ее конкурентоспособность на национальном и мировом рынках;

обеспечение уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, достаточного для расширенного воспроизводства, финансовой устойчивости и конкурентоспособности продукции;

экологизация агропромышленного производства, сохранение и улучшение природного потенциала сельского хозяйства, восстановление земельной службы, комплексное землеустройство,

рациональное использование почвенных ресурсов, производство экологически безопасной продукции.

Эти целеполагающие положения составляют основу Стратегии и носят долговременный характер. По мере решения обозначенных целей они могут конкретизироваться и дополняться новыми.

Исходя из целей Стратегии на прогнозный период основными задачами являются:

**в сфере социальной политики**

приближение среднего уровня заработной платы занятых в сельском хозяйстве к ее размеру в целом по экономике страны и в каждом субъекте Российской Федерации – к ее уровню в соответствующем регионе, располагаемых ресурсов в расчете на 1 члена сельского домашнего хозяйства – к их размеру в городских домашних хозяйствах;

формирование благоприятных жилищных и социально-бытовых условий проживания для всех групп сельского населения, стимулирующих приток в сельскую местность квалифицированных кадров;

преодоление демографического спада в сельской местности и повышение средней ожидаемой продолжительности жизни сельского населения, как минимум, до 75 лет;

снижение до предельно возможного уровня безработицы на селе, создание, в первую очередь, условий для полной занятости молодежи;

**в области экономики**

обеспечение роста производства сельскохозяйственной продукции в объемах, позволяющих существенно приблизиться к потреблению всеми группами населения основных видов продовольствия в размерах, отвечающих требованиям рациональных норм питания, и в результате – продовольственной безопасности страны;

повышение доли продукции, производимой по инновационным технологиям, и обеспечение на этой основе существенного снижения ее ресурсоемкости, роста производительности труда.

повышение доходности (рентабельности продукции и активов) сельскохозяйственного производства до уровня, обеспечивающего воспроизводство плодородия почв, материальных и трудовых ресурсов;

развитие кооперации и других форм интеграции как важного фактора роста доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и обеспечения их доступа на агропродовольственный рынок;

#### **во внешнеэкономической деятельности**

по мере развития отечественного агропромышленного производства и обеспечения нормальных потребностей населения страны в продовольствии наращивание экспортных ресурсов зерна и других видов сельскохозяйственной продукции с целью расширения участия России на мировом продовольственном рынке, привлечения валютных ресурсов для укрепления экономики агропромышленного комплекса;

участие России в создании инфраструктуры агропродовольственного рынка государств-участников СНГ, ЕврАзЭС, Таможенного союза Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь, способствующей развитию экономических отношений нашей страны с государствами Содружества;

гармонизация нормативно-правовых актов и экономических нормативов (пошлин, сборов, налогов и др.) в сфере таможенно-тарифного регулирования взаимоотношений на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с третьими странами, не входящими в СНГ, в условиях вступления России в ВТО;

### **в области региональной политики**

создание организационно-экономических условий для совершенствования размещения и специализации агропромышленного производства, обеспечивающего улучшение использования природного потенциала страны, ресурсосбережение, рост эффективности и устойчивости производства;

сохранение и развитие с использованием механизмов государственной поддержки сельскохозяйственного производства и социальной сферы сельских территорий, в первую очередь депрессивных регионов, районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, снижение масштабов социально-экономического неравенства между субъектами Российской Федерации;

преодоление социальной дискриминации населения и товаропроизводителей в сельских территориях, имея в виду более ускоренное развитие транспортной сети, энерго- и водоснабжения, обеспечивающих объем потребления, качество и сроки предоставления услуг, соответствующих параметрам устойчивого развития этих территорий;

### **в сфере экологизации агропромышленного производства, повышения плодородия почв**

производство и потребление экологически безопасных и качественных натуральных пищевых продуктов в целях оздоровления и повышения продолжительности жизни населения страны;

освоение природоохранных ориентированных систем земледелия, агроэкологическая оценка земель, адаптивно-ландшафтное землеустройство и проектирование агротехнологий различного уровня интенсификации с учетом производственного и природного потенциалов, многоукладности экономики и конъюнктуры рынка;

сохранение почвенных ресурсов России, мониторинг земель сельскохозяйственного назначения и состояния агроландшафтов;

## **в инновационной политике**

повышение уровня государственной поддержки и роли научных исследований в формировании высококонкурентного агропромышленного производства, завершение создания системы и механизмов передачи новых знаний и достижений научно-технического прогресса в производство;

формирование человеческого капитала на базе развития образования, науки и других сфер, восприимчивого к инновациям, освоению новых технологий, ориентированного на их создание на основе совершенствования системы подготовки квалифицированных кадров для решения реализации инновационной модели развития АПК;

совершенствование нормативного правового обеспечения и создание благоприятных организационно-экономических условий для более глубокой интеграции науки и образования в агропромышленном комплексе;

стимулирование развития инновационной среды, обеспечивающей возможно быстрое прохождение пути от научных исследований до освоения инноваций в производстве, т. е. их коммерциализацию;

разработка и освоение экономического механизма и соответствующих организационных форм, благоприятных для инновационной деятельности;

создание условий для ускоренного развития сектора исследований, обеспечивающих систему достоверного контроля за безопасностью и качеством сельскохозяйственного сырья и продуктов питания, а также разработок, направленных в конечном итоге на повышение конкурентоспособности продукции (услуг), технологий на внутреннем и внешних рынках;

расширение научных исследований в областях мобилизации генетических ресурсов, биотехнологии, генной инженерии, селекции и семеноводства, ветеринарной медицины, производства пищевых продуктов, улучшающих состояние здоровья людей, в

других сферах научной деятельности на основе организации в России международных и региональных (на пространстве СНГ) научных центров;

создание в сфере агропромышленного производства эффективной системы частно-государственного партнерства, венчурного инвестирования инновационных проектов, обеспечивающих увеличение объемов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, более высокие темпы диффузии технико-технологических инноваций.

При этом следует использовать **конкурентные преимущества агропромышленного производства** страны, среди которых основными являются:

природный потенциал в виде земель сельскохозяйственного назначения, в том числе пашни, который далеко не исчерпал возможности его эффективного использования;

наличие в стране значительных энергетических, водных, а также природно-сырьевых ресурсов, в том числе для производства минеральных удобрений, использование которых позволяет высокими темпами развивать отечественный агропромышленный комплекс;

научно-технический и интеллектуальный потенциал, опыт и традиции отечественного агропромышленного производства, приоритет во многих отраслях аграрной науки в мире;

условия для производства в возрастающих объемах безопасной сельскохозяйственной продукции;

высокий неудовлетворенный внутренний спрос на отечественную сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, в том числе импортозамещение;

формирующаяся транспортная инфраструктура, обеспечивающая перемещение, включая экспорт, продукции АПК, в первую очередь, в южном и восточном направлениях.

Решение перечисленных задач и использование имеющихся преимуществ позволит в прогнозном периоде обеспечить лидер-

ство аграрного сектора России по основным направлениям его развития на экономическом пространстве СНГ, а в последующем – более активно участвовать в международном разделении труда.

#### ***2.4. Сценарные условия развития АПК***

Сценарные условия развития АПК формируются под воздействием двух взаимосвязанных факторов: с одной стороны – макроэкономических условий и принятой модели экономики, с другой – влиянием уровня развития и эффективности функционирования АПК на основные макроэкономические параметры и условия жизни населения.

Мировой экономический и финансовый кризис, его последствия для России внесли определенные коррективы в реализацию Государственной программы и соответственно в этапность реализации задач по обеспечению устойчивого экономического роста. Следует также учитывать, что в АПК России к началу современного кризиса не был преодолен спад производства, сложившийся в пореформенный период.

В связи с этим, учитывая значительные финансовые и инвестиционные ограничения, в ближайшие 2-3 года возможно близкое к стагнации состояние сельскохозяйственного производства при определенном росте в отраслях с относительно высоким уровнем инвестиционной привлекательности – свиноводстве, птицеводстве, свекловодстве.

Ситуация в агропромышленном комплексе существенно осложнилась в результате засухи 2010 г. Ее последствия, в том числе социально-экономические, исходя из опыта предыдущих аналогичных случаев, будут сказываться на сельскохозяйственном производстве не менее 2-3 лет. Одновременно не исключено, что и в прогнозном периоде погодные аномалии могут повторяться, даже с еще большим охватом территории.

Исходя из этого, Стратегия предполагает построение этапности модернизации АПК и его переход к инновационной модели развития, умеренно оптимистический уровень целевых индикаторов на перспективу, необходимость особое внимание уделить формированию организационно-экономических механизмов, направленных на повышение устойчивости агропромышленного производства, снижению влияния на него рисков и угроз.

Комплекс мероприятий по преодолению последствий засухи 2010 г. потребует в ближайшие годы значительной прямой государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, изменения порядка и условий банкротства, проведения нового этапа финансового оздоровления, совершенствования системы страхования в сельском хозяйстве.

Наряду с этим в качестве антикризисных мер в сфере сельского хозяйства следует продолжить действие таких мер, как:

поддержка уровня субсидирования процентных ставок по кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями в коммерческих банках;

государственная поддержка реализации инвестиционных проектов строительства животноводческих комплексов, реконструкции и строительства новых мелиоративных систем (отсрочка платежей по кредитам банков, софинансирование эффективных проектов и др.);

частичная компенсация удорожания материально-технических ресурсов;

увеличение объемов закупок сельскохозяйственной продукции в интервенционный фонд и для государственных нужд;

снижение квот на импорт мяса и их установление на отдельные виды молочной продукции;

индикативное регулирование отношений сельскохозяйственных товаропроизводителей и производителей пищевых продуктов с торговыми сетями.



Вместе с тем, принимаемых мер недостаточно для преодоления тенденций деградации производственного, в том числе трудового потенциала отрасли, ухудшения экономики сельскохозяйственных товаропроизводителей. Поэтому следует, прежде всего, обеспечить реализацию в полном объеме действующей Государственной программы, изыскать ресурсы для активизации инвестиционной деятельности, введение мер прямой поддержки отдельных подотраслей сельского хозяйства.

При таком подходе можно было бы создать условия для последующего инновационного развития АПК, реализации задач, поставленных Доктриной продовольственной безопасности страны.

Таким образом, на период до 2020 года выделяются два этапа реализации Стратегии.

**На первом этапе** будет осуществляться восстановление производства и формирование экономики сельского хозяйства, обеспечивающей переход к воспроизводственной модели хозяйствования. На этом этапе восстановление будет осуществляться преимущественно на базе созданного производственного потенциала и ограниченных возможностей его модернизации. Продолжительность этапа составит 2-3 года.

**На втором этапе** развитие АПК может пойти по одному из двух вариантов: **инерционному** или на основе широкой **модернизации и перехода к инновационному развитию** (далее – инновационный вариант).

При инерционном варианте Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012-2020 гг. сохранит действующие экономические механизмы, сложившиеся размеры государственной поддержки, инвестиционные возможности и соответственно – темпы прироста валовой продукции.

При инновационном варианте ускоренное социально-экономическое развитие, реализация основных целей и задач

Стратегии будет осуществляться в значительной мере за счет использования возможностей модернизации действующего производства и ускорения перехода к реализации инновационных разработок.

Как в первом, так и во втором вариантах общими будут: необходимость преодоления кризиса и его социально-экономических последствий;

зависимость темпов развития АПК от финансовых и инвестиционных возможностей субъектов агропродовольственного рынка, системы инструментов и размеров государственной поддержки.

Различие между вариантами сценария состоит в:

объеме и направлениях инвестиций, уровне государственной поддержки аграрного сектора;

доле продукции, производимой по ресурсосберегающим технологиям или с использованием инновационных технологий;

уровне экономики и конкурентоспособности продукции на внутреннем рынке;

доле сельскохозяйственной продукции и продовольствия, поставляемой на экспорт;

степени реализации задач, определенных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации;

уровне социального положения сельского населения и развития сельских территорий.

Стратегия в своей основе предполагает необходимость сформировать новый «образ будущего» сельских территорий, сохранить и развивать приоритет АПК и сельского хозяйства в экономике страны, обеспечить высокий общественный статус занятых в сельскохозяйственном производстве.

Однако в связи с мировым финансовым и экономическим кризисом и его воздействием на экономику России, негативными последствиями неблагоприятных погодных условий, рецидивами проявления экстремальных климатических явлений нельзя ис-

ключать в аграрном секторе развития ситуации по кризисному варианту, который может проявиться в более продолжительном периоде спада или стагнации производства в отдельных отраслях сельского хозяйства и пищевой промышленности, ухудшении финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей и состояния социальной сферы сельских территорий.

### **3. РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ И ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В АПК**

Социальное развитие сельских территорий является важнейшим фактором ускорения экономического роста сельскохозяйственного производства на основе его модернизации и перехода к инновационному развитию, улучшения демографической ситуации в стране, повышения качества человеческого потенциала сельского населения.

Его основу составляет реализация Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» с учетом ее пролонгации до 2013 года, а в последующем – предполагаемая к разработке Федеральная целевая программа устойчивого развития сельских территорий на период до 2020 года, как это предусмотрено Концепцией развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р.

Основными направлениями государственной политики в сфере устойчивого развития сельских территорий предусматривается:

- улучшение демографической и трудоворесурсной ситуации;
- повышение уровня занятости и доходов сельского населения;
- улучшение жилищных условий и развитие социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры села;

формирование кадрового потенциала, отвечающего требованиям инновационного развития агропромышленного производства.

### ***3.1. Улучшение демографической и трудоресурсной ситуации***

Согласно прогнозу Росстата, предполагаемая численность сельского населения в трудоспособном возрасте сократится в 2020 г. по отношению к 2009 г. на 14,1%, а численность трудового потенциала более чем на 4 млн чел. При этом уровень замещения лиц пенсионного возраста сельской молодежью составит лишь 29% (против 2,4 раза в 2000 г.), что является серьезной угрозой для обеспечения устойчивого развития сельскохозяйственного производства.

Преодоление тенденции сокращения сельского населения и улучшение положения с трудоустройством, особенно в депрессивных сельских территориях, может быть достигнуто при положительной динамике таких факторов, как повышение доходности сельскохозяйственного труда, создание необходимых рабочих мест, жилищное строительство и развитие социальной инфраструктуры села.

Наряду с общегосударственными мерами, осуществляемыми в рамках реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, в субъектах Российской Федерации следует установить дополнительные стимулы для семей, проживающих в сельской местности, направленные на повышение уровня и качества жизни на селе, улучшение социально-психологического климата, формирование позитивного отношения к сельскому образу жизни.

Престижность сельскохозяйственного труда одновременно с мерами по повышению его доходности, созданием благоприятных жилищных и других социальных условий проживания в сельской местности должна формироваться за счет различных

форм морального поощрения, в том числе всероссийских и региональных конкурсов по профессиям, награждения государственными и отраслевыми знаками отличия и другими.

Наряду с этим в региональных программах устойчивого социального развития сельских территорий необходимо предусматривать целенаправленную систему мер по преодолению асоциальных явлений, борьбе с алкоголизмом, поддержке молодежи, материнства и детства, укреплению института семьи, духовно-нравственных традиций семейных отношений, созданию в сельской местности благоприятной среды обитания для молодых семей и семей, имеющих детей.

В этих целях особое значение следует уделить роли средств массовой информации в правдивом освещении положения дел в сельском хозяйстве и жизни сельского населения, включая телевидение, радио, периодическую печать, художественную литературу.

Одним из важных направлений улучшения демографической ситуации и повышения трудоустроенности в депрессивных регионах должна стать целенаправленная переселенческая политика, привлечение рабочих кадров, специалистов из городов и других субъектов Российской Федерации, стран СНГ для сельскохозяйственной деятельности и работы в сфере социальных услуг (образование, здравоохранение и др.). В этих целях необходимо в рамках федеральной и региональной целевых программ определить конкретные районы заселения, экономические стимулы для граждан, пожелавших переехать на работу в эти районы, условия предоставления им гражданства, в полной мере использовать возможности, определенные программой по привлечению в страну соотечественников. Расходы предприятий и организаций АПК на обустройство семей, переселяющихся в такие регионы, могут покрываться частично за счет средств федерального бюджета в размерах, определяемых Правительством Российской Федерации и предусмотренных в федеральном бюджете.

### ***3.2. Повышение уровня занятости и доходов населения***

Осуществление мер по повышению занятости сельского населения и снижению уровня безработицы следует дифференцировать по субъектам Российской Федерации в зависимости от состояния их трудоустроенности.

В основной части регионов низкая занятость сложилась в результате сокращения сельскохозяйственного производства, прекращения деятельности организаций социальной сферы сельских территорий. Это в свою очередь вызвало отток населения в города и другие сферы деятельности. В результате часть сельских территорий потеряла квалифицированные кадры и в определенной мере перешла в группу трудонедостаточных регионов.

Одновременно существуют зоны традиционной трудоизбыточности, в первую очередь, в республиках Северного Кавказа. Для таких субъектов Российской Федерации, а также других регионов с низким уровнем занятости в качестве мер по снижению уровня безработицы будут использоваться:

восстановление и расширение сельскохозяйственного производства, в том числе на неиспользуемых пахотных землях;

развитие переработки сельскохозяйственной продукции и производственного обслуживания основной деятельности;

расширение альтернативной деятельности, предпринимательства в сферах бытового, торгового, социально-культурного обслуживания, предоставления транспортных и иных услуг сельскому населению;

развитие предпринимательства в рекреационной и туристической деятельности, развитие народных промыслов, заготовки, переработки дикорастущих плодов, ягод, грибов и иного недревесного сырья.

В трудоизбыточных районах Северного Кавказа необходимо стимулировать возделывание трудозатратных культур – винограда, плодов и ягод, овощей и бахчевых культур, выпуск продуктов

их переработки, а также традиционных видов продуктов животноводства.

С этой целью в качестве одного из вариантов целесообразно выкупать неиспользуемые земельные участки в государственную собственность с последующей сдачей ее в аренду для производства указанной продукции.

Это позволит субъектам Российской Федерации решать проблемы повышения занятости местного населения и существенно снижать объемы импорта этой продукции.

В части решения проблем занятости в отдельных трудоизбыточных субъектах Российской Федерации могут осуществляться на добровольной основе при поддержке государства переселенческие мероприятия в регионы с выраженным недостатком трудовых ресурсов.

Учитывая, что модернизация и переход на ресурсосберегающие технологии будут способствовать высвобождению рабочих и управленческих кадров, усилению социальной напряженности на селе, особое значение необходимо придавать созданию новых рабочих мест, содействию организации альтернативной несельскохозяйственной деятельности с учетом возможностей и интересов проживающих в конкретной местности жителей, незанятых в основном производстве, и не в ущерб ему.

Поэтому необходимо, чтобы в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления был организован постоянный мониторинг эффективной занятости сельских жителей, действовали систематически обновляемые программы по обеспечению занятости трудоспособного населения, сохранению и созданию новых рабочих мест, повышению квалификации и переквалификации высвобождающихся работников, доступное информационное обеспечение о состоянии рынка труда и вакансиях.

Следует восстановить систему профессиональной переподготовки кадров для сельского хозяйства, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности.

Одновременно целесообразно разработать и принять специальные нормативные правовые акты о социальной ответственности и стимулировании агропромышленных организаций и других формирований вне зависимости от формы собственности за создание рабочих мест и трудоустройство высвобождающихся работников, обеспечение на территории их деятельности функционирования основных объектов социальной инфраструктуры.

Целесообразно вернуться к системе льгот для работников в сферах образования, дошкольных учреждений, здравоохранения, культуры, проживающих и работающих в сельской местности.

Особо необходимо рассмотреть вопрос о поддержке семейного детского воспитания, используя для этого выплату специальных пособий, а также компенсацию части затрат малоимущих семей на приобретение школьных принадлежностей и учебников, школьной одежды и др.

Осуществление этих мер следует предусматривать как в федеральной и региональной программах по устойчивому развитию сельских территорий на период до 2020 г., так и в специальных нормативных правовых актах по вопросам повышения занятости населения, заработной платы и предоставления льгот для работников социальной сферы села.

К концу прогнозного периода уровень эффективной занятости сельского населения необходимо повысить до 84-85%.

Повышение занятости сельского населения должно сопровождаться ростом их доходов. Предполагается создание условий для опережающего роста доходов сельского населения по отношению к среднему их уровню по экономике страны, в том числе занятых в сельскохозяйственном производстве, на основе его модернизации, повышения производительности труда, организации эффективной альтернативной деятельности. При этом распола-



гаемые ресурсы в расчете на 1 члена сельского домашнего хозяйства следует довести до 91-92% от размера этого показателя в городских домашних хозяйствах.

### ***3.3. Жилищное строительство и развитие социальной сферы сельских территорий***

Одним из приоритетных направлений развития социальной сферы сельских территорий остается расширение строительства благоустроенного жилья в сельской местности в целях сохранения имеющегося населения и привлечения в сельскохозяйственное производство, социальную сферу и иные виды деятельности квалифицированных работников и их семей, в первую очередь, молодежи. Только с участием государства проектируется за 2013-2020 гг. ввести 25 млн кв. м общей площади жилых помещений.

В этих целях, учитывая низкий уровень доходов сельского населения, следует использовать разнообразные формы государственной поддержки жилищного строительства, в том числе:

участие федерального и региональных бюджетов (в соответствии с федеральными и региональными целевыми программами) в компенсации основной части затрат на строительство благоустроенного жилья, его водотеплообеспечение, электрификацию, газификацию и телефонизацию;

строительство (или приобретение) жилья, в том числе для работников здравоохранения и образования, за счет средств федерального и региональных бюджетов с последующим предоставлением его на правах социального жилья, сдачей в аренду, возможностью выкупа;

кредитование, включая использование ипотечных механизмов, с субсидированием (не менее 80% или полностью) процентной ставки по кредитам, предоставленным коммерческими банками;

стимулирование частных инвестиций в развитие сельской инфраструктуры строительства (или приобретения) благоустроенного жилья работодателем для предоставления его работникам в сельской местности. В качестве механизмов такого стимулирования может быть использована система государственно-частного партнерства, предусматривающая предоставление налоговых, других финансовых и иных видов преференций инвесторам, направляющим свои финансовые ресурсы на строительство жилья и развитие инфраструктуры сельских территорий.

Приоритетным направлением программы социального развития села является формирование комплексной социальной инфраструктуры, включая доступность к услугам здравоохранения, дошкольного воспитания, среднего школьного или специального образования, к объектам культуры и спорта, коммунального и бытового обслуживания, почтовой связи, дорогам с твердым покрытием в соответствии с разработанными федеральными и региональными нормативами и соответствующими целевыми программами.

Предусматривается завершить до конца прогнозного периода телефонизацию, газификацию сельских населенных пунктов, обеспечение их жителей питьевой водой, развитие дорожной сети, необходимой для круглогодичного стабильного автомобильного сообщения. В удаленных сельских территориях целесообразно использовать возможности автономных систем жизнеобеспечения, включая альтернативной энергетики, «удаленного доступа» клиентов к кредитно-финансовым услугам и другие.

При решении проблемы развития социальной инфраструктуры села будет использоваться практика комплексной застройки и благоустройства сельских поселений при софинансировании этих мероприятий за счет федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Реализацию мер по социальному обустройству сельских территорий следует проводить на базе:

разработки научно-обоснованных нормативов по социальному обустройству села (социальных стандартов) на федеральном уровне и адаптации их к конкретным условиям в субъектах Российской Федерации;

сплошного обследования всех сельских населенных пунктов и центров сельскохозяйственных организаций на предмет их обустройства в соответствии с указанными выше нормативами;

повышения уровня финансовой достаточности органов местного самоуправления в сельской местности в целях повышения их возможностей и ответственности за социальное развитие соответствующей территории.

Перспективным является переход на разработку комплексных региональных проектов развития конкретных сельских территорий, используя кластерный подход к их реализации.

Наряду с этим необходимо, чтобы в федеральных и ведомственных программах, направленных на решение социальных проблем в стране, включая вопросы здравоохранения, образования, культуры и других социальных сфер, были выделены индикаторы и показатели по сельским территориям.

## **4. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ В УСЛОВИЯХ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ**

### ***4.1. Земельные отношения***

Одной из основных задач аграрной политики является улучшение использования земельных угодий сельскохозяйственного назначения, сохранение ресурсного потенциала почв и агроландшафтов, упорядочение и совершенствование земельных отношений.

Земельные отношения регулируются системой нормативных правовых актов, включая Земельный кодекс Российской Федерации, федеральные законы «Об обороте земель сельскохозяйст-

венного назначения», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ними», «О государственном кадастре недвижимости», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения» от 29 декабря 2010 года № 435-ФЗ.

Правительство Российской Федерации распоряжением от 30 июля 2010 г. № 1292-р одобрило Концепцию развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года.

Вместе с тем остается ряд проблем в сфере использования земель сельскохозяйственного назначения и земельных отношений, среди которых наиболее существенными являются:

несовершенство функционирования рынка земель сельскохозяйственного назначения, что привело к выбытию их из оборота и сокращению посевов сельскохозяйственных культур на площади около 40 млн га или одной трети всех посевов в дореформенный период;

ухудшение плодородия почв, значительное превышение выноса питательных веществ с урожаем по отношению к их поступлению из-за недопустимо низких доз внесения минеральных и органических удобрений, недостаточного использования в качестве удобрений сидератов и органических остатков, резкое сокращение объемов известкования и гипсования почв, несоблюдение многими хозяйствами агротехнических требований при возделывании сельскохозяйственных культур;

отсутствие полноценного кадастрового учета и инвентаризации земель, планирования развития землепользования, контроля за использованием земель и их охраной, функционирующей земельной службы;

обезземеливание непосредственных производителей сельскохозяйственной продукции. Этот процесс происходит, главным образом, в результате расширения деятельности крупных агропромышленных формирований и финансово-промышленных объединений, банкротства значительной части сельскохозяйственных организаций и прекращения их деятельности.

Существенные недостатки имеются в совершенствовании землеустройства земель сельскохозяйственного назначения. Их следствием являются многочисленные факты:

самовольного захвата земель сельскохозяйственного назначения, незаконного их предоставления и изъятия, утраты границ земельных участков;

незаконного перевода земель сельскохозяйственного назначения в другие категории, спекуляции земельными участками, «рейдерства» по захвату земель, возникновения земельных споров в сфере оборота сельскохозяйственных земель и установления прав на земельные участки;

необоснованного изъятия ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий и земель, имеющих природоохранное значение и ограниченных в обороте для несельскохозяйственных нужд;

сокращения налогооблагаемой базы и существенного занижения арендных и иных платежей за уже используемые земельные участки, а также выкупных цен за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности;

задержки и некачественного оформления землеустроительной документации для юридических и физических лиц и завышения стоимости землеустроительных работ.

Все мероприятия, связанные с перераспределением и оборотом земельных участков сельскохозяйственного назначения, должны осуществляться в ходе проведения землеустроительных работ на основе землеустроительной документации.

Одновременно с разработкой программных мероприятий по землеустройству предстоит работа по совершенствованию:

законодательства Российской Федерации в части улучшения порядка реализации прав на земельные доли, а также нормативных правовых актов, регулирующих вопросы распоряжения землями сельскохозяйственного назначения, занятыми объектами недвижимости в сельской местности;

формирования и развития инфраструктуры рынка сельскохозяйственных земель;

охраны земель и обеспечению экологической сбалансированности сельскохозяйственного землепользования;

системы управления землями сельскохозяйственного назначения.

Для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий потребуется:

проведение на основе механизмов софинансирования за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации сплошного обследования выбывших из оборота сельскохозяйственных угодий, мониторинга их состояния на предмет последующего целевого и наиболее эффективного использования этих земель, выполнение зонирования территории и соответствующих землеустроительных работ, определение этапности ввода, консервации или при необходимости принятия решений о переводе в другие категории земель или виды угодий;

создание для обеспечения управления и распоряжения земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, специализированных управляющих компаний, которым будут передаваться приобретенные в собственность земельные участки и земельные доли граждан для их эффективного использования в сельскохозяйственном производстве, в том числе посредством передачи в долгосрочную аренду, продажи эффективно функционирующим сельскохозяйственным товаропроизводи-

телям, внесения в уставные капиталы вновь создаваемых агропромышленных формирований.

В целях стимулирования ввода в оборот сельскохозяйственных угодий необходимо установить дифференцированный по зонам страны размер субсидий из федерального бюджета для компенсации части затрат на работы, связанные с восстановлением (исходя из обоснования его эффективности) посевных площадей при условии софинансирования на эти цели не в меньшем размере из средств бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации.

Мероприятия и затраты на финансирование работ по восстановлению посевных площадей сельскохозяйственных культур должны входить составной частью в Государственную программу.

При этом федеральные органы – по землям сельскохозяйственного назначения, находящимся в федеральной собственности, субъекты Российской Федерации – по остальным землям смогут заключать контракты с арендаторами на целевое использование этих земель, соблюдение агротехнических требований, освоение современных технологий, экологических параметров.

В целях упорядочивания землепользования предстоит организовать государственный мониторинг земель сельскохозяйственного назначения и ведение их реестра, обеспечить проведение почвенных, агрохозяйственных обследований и качественной оценки земель, комплексное обследование техногенно-загрязненных участков. Это потребует в составе Государственной программы предусмотреть государственную поддержку проведения работ по комплексному адаптивно-ландшафтному внутрихозяйственному землеустройству (с софинансированием из бюджетов Российской Федерации – по землям, относящимся к их ведению) и кадастровым работам на землях сельскохозяйственного назначения.

Одним из важных направлений в земельной политике является сохранение принципа целевого использования земель сельскохозяйственного назначения. В связи с этим необходимо законодательно определить механизм охраны этих земель, ввести ограничения на перевод их в другие категории, особо выделив вопросы недопустимости изъятия и ответственность за сохранение ценных и особо ценных сельскохозяйственных угодий, существенно усилить государственный ведомственный контроль за нецелевым использованием земель сельскохозяйственного назначения, невыполнением агротехнических требований, приводящих к ухудшению почв.

Должна получить развитие система земельно-ипотечного кредитования, что потребует дополнений в законодательную базу, включая вопросы формирования инфраструктуры земельно-ипотечного кредитования.

Совершенствование земельных отношений вызывает необходимость осуществления ряда организационных мероприятий, в том числе:

разработка и осуществление федеральной целевой программы по комплексному землеустройству в сельском хозяйстве, образование для целей методического и организационного характера специализированного научного учреждения по земельным ресурсам;

концентрация функций по землеустройству в сельском хозяйстве в федеральном органе исполнительной власти, ответственном за реализацию государственной аграрной политики;

разработка научно-обоснованной стратегии эффективного использования сельскохозяйственных угодий, исходя из агроэкологической и экономической оценки земель, проектирования агроландшафтов и перспективных технологий производства сельскохозяйственной продукции.



## ***4.2. Институциональные преобразования, развитие кооперации и интеграции***

Формирование организационно-хозяйственной структуры, обеспечивающей переход на инновационный путь развития агропромышленного комплекса, в прогнозном периоде будет осуществляться по следующим основным направлениям.

Во-первых, совершенствование нормативной правовой базы функционирования АПК, обеспечивающей развитие отраслей сельскохозяйственного производства и различных форм сельскохозяйственной кооперации и интеграции, эквивалентность межотраслевых отношений, улучшение инфраструктуры агропродовольственного рынка, продовольственную безопасность страны, повышение доступности сельских жителей к сферам образования, здравоохранения, культуры, а также жилищным и коммунально-бытовым услугам, выравнивание возможностей для пользования основными социальными благами населения сельских территорий и городов.

Во-вторых, усиление роли стратегического управления в агропромышленном комплексе путем разработки и реализации целевых программ и их финансового обеспечения, а также текущих, среднесрочных и долгосрочных прогнозов развития отрасли, создания и совершенствования информационного обеспечения товаропроизводителей АПК.

В-третьих, совершенствование системы принятия решений по проблемам развития АПК и агропродовольственного рынка на основе учета интересов различных групп населения и сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе объединенных в отраслевые и иные союзы (ассоциации), проведения социологических исследований, опросов и иных форм, выявления мнения товаропроизводителей АПК и сельских жителей.

В-четвертых, развитие государственно-частного партнерства, обеспечивающего равноправное взаимодействие крупного, среднего и мелкого предпринимательства.

Одна из наиболее сложных задач институциональной политики на современном этапе связана с преодолением тенденции к обезземеливанию занятых в сельском хозяйстве и распространением наемного труда, с необходимостью восстановления привлекательности сельского образа жизни с учетом изменившихся социально-экономических условий, возможностью использовать достижения научно-технического прогресса, созданием развитой социальной инфраструктуры, в том числе в области здравоохранения, образования, культуры, полноценного отдыха.

Государство призвано на условиях равной доступности к финансовым и материально-техническим ресурсам, социальным благам поддерживать все категории хозяйств (сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйства населения), всемерно способствовать развитию кооперационных и интеграционных процессов в сферах производства, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции, материально-технического обеспечения, оказания производственных и других видов услуг.

Исходя из сложившейся тенденции, все большие возможности в производстве продукции на основе инновационных технологий получают крупные агропромышленные формирования холдингового типа, имеющие собственные финансовые структуры или тесно связанные с ними, обладающие достаточным капиталом, доступом к долгосрочным займам, возможностью занять значительную долю соответствующего характеру их деятельности сегмента агропродовольственного рынка, ограничивая нишу на нем другим сельскохозяйственным и малым предприятиям и организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам.

Этот процесс форсированно идет в подотраслях сельского хозяйства, которые более приспособлены к применению индуст-

риальных технологий и требуют минимальных затрат труда – свиноводстве и птицеводстве. По мере освоения новых ресурсосберегающих технологий он распространится и на производство сахарной свеклы, масличных культур и другие подотрасли аграрного сектора.

Однако необходимо учитывать экологическую, социальную и экономическую целесообразность, требования национальной безопасности, предусматривающие такое размещение по территории сельскохозяйственного производства, которое обеспечивало бы его высокую устойчивость и социально-экономическую стабильность, полное использование земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения, равномерное, с учетом природно-экономических условий, размещение производства.

В связи с этим государственная аграрная политика должна стимулировать деятельность массы средних (оптимальных) по размерам производства сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Предпочтение следует отдавать организационно-правовым формам хозяйствования, в которых непосредственно занятые сельскохозяйственной деятельностью являлись бы собственниками произведенной ими продукции и полученной прибыли. Таким сектором аграрной экономики является кооперативная система, что подтверждается многолетним опытом ее развития в странах с рыночной экономикой.

Поэтому одним из значимых приоритетов аграрной политики в прогнозном периоде должна стать **поддержка деятельности кооперативных форм** как в сфере производства сельскохозяйственной продукции, так и во всех других сферах их деятельности, в том числе в:

переработке, хранении и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, заготовке, переработке и реализации дикорастущих пищевых растений, плодов, ягод и грибов;

оптовой и розничной торговле сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием;  
кредитной деятельности;  
материально-техническом обеспечении сельскохозяйственных товаропроизводителей;  
производственном обслуживании и оказании других услуг;  
развитии несельскохозяйственной деятельности и функционировании социальной инфраструктуры сельских территорий и др.

Кооперативная система сбыта сельскохозяйственной продукции к 2020 г. должна занимать на агропродовольственном рынке не менее 50% ее общего объема, что позволит ей стать равноправным субъектом агропродовольственного рынка, весомым конкурентом современным региональным и межрегиональным структурам, торгово-закупочным структурам посредников.

Государственную поддержку в этой области на принципах софинансирования с субъектами Российской Федерации следует направить на:

стимулирование формирования и дальнейшее развитие различных видов сельскохозяйственных потребительских кооперативов на основе членства сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, хозяйств населения, предприятий и организаций, обслуживающих сельскохозяйственных товаропроизводителей (заготовительных, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию, логистических, сбытовых (торговых), кредитных и других);

предоставление субсидий на кредиты, получаемые в коммерческих банках для формирования стартового капитала в первые 3-5 лет деятельности кооперативов;

введение льгот по налогообложению на деятельность, связанную с развитием кооперации, включение в налогооблагаемую базу лишь конечной товарной продукции или внешних услуг;

освобождение от налогообложения вновь создаваемых сельскохозяйственных кооперативов, в первую очередь в депрессивных регионах, в первые 3-5 лет их деятельности;

выделение средств федерального бюджета для проведения прикладных научно-исследовательских и проектных работ, направленных на развитие сельскохозяйственной кооперации в стране, а также на подготовку кадров, занятых в кооперативных формированиях, информационное обеспечение развития кооперации.

Целесообразно также стимулировать включение в систему отраслевых кооперативных объединений перерабатывающих предприятий с тем, чтобы способствовать расширению долгосрочных связей сельскохозяйственных товаропроизводителей с этими предприятиями, повышению удельного веса хозяйств в цене конечной продукции, а, следовательно, их доходности, предсказуемости и разумной динамике цен на агропродовольственном рынке.

В последующем, по мере развития кооперации, будут формироваться вертикально-интегрированные кооперативные объединения (союзы), имеющие пирамидальную структуру, вплоть до создания национальных кооперативных структур (федерации, конфедерации кооперативов), которые будут представлять интересы их пайщиков на всех уровнях управления АПК.

Другим перспективным направлением является развитие интеграционных связей кооперативов с частными агропромышленными формированиями (типа агрофирм, агрохолдингов и др.), что может приводить к созданию смешанных кооперативно-частных предприятий. Кроме того, практиковать поддержку выкупа сельскохозяйственными товаропроизводителями и их объединениями части или полностью акций перерабатывающих предприятий, обслуживающих организаций.

В целом развитие кооперации должно стать одним из наиболее важных направлений аграрной политики государства в облас-

ти институциональных преобразований на предстоящие 10-20 лет.

Поэтому целесообразно разработать и принять в рамках Государственной программы ведомственную целевую программу по развитию сельскохозяйственной кооперации в стране.

Одновременно в обозримой перспективе в сельских подворьях сохранится личное хозяйство как источник продукции для собственного потребления и поставок излишков сельскохозяйственной продукции на рынок, в основном местный. Если в период кризисов и спада производства доля этого сектора, использующего в основном ручной труд, в общем объеме производства и реализации продукции может возрасти, то по мере его роста и повышения конкуренции на рынке она станет снижаться.

В секторе крестьянских (фермерских) хозяйств будет продолжаться их дифференциация по уровню производства и размерам доходов. Доля этих хозяйств в валовой продукции сельского хозяйства в прогнозный период несколько возрастет и составит ориентировочно 15-17%.

Государственный сектор агропромышленного производства будет представлен в виде экспериментальных и опытных производств научно-исследовательских учреждений, сельскохозяйственных организаций при государственных учебных учреждениях, а также организаций сельскохозяйственного консультирования, машинно-испытательных станций и ряда других. Этот сектор, являясь небольшим по количеству организаций и учреждений, его удельному весу в валовой продукции сельского хозяйства, сохранит функции важного звена государственного воздействия на разработку и освоение в производстве достижений научно-технического прогресса.

В результате сложится многоукладная, многофункциональная структура агропромышленного производства, в которой сельскохозяйственный товаропроизводитель получит возможность выбора соответствующей его интересам и возможностям органи-

зационно-правовой формы ведения своей хозяйственной деятельности.

Наряду с традиционными формами кооперации и интеграции в агропромышленном комплексе будут создаваться новые структуры более высокого уровня. К ним можно отнести интегрированные формирования типа инновационных аграрных кластеров, складывающиеся по территориальному и отраслевому признакам, группы взаимосвязанных компаний, поставщиков специализированных ресурсов и услуг, фирм в родственных отраслях, а также связанные с их деятельностью торговые организации и объединения, исследовательские институты, консультационные службы и учреждения, конкурирующие, но при этом ведущие совместную работу.

На первом этапе целесообразно разработать и реализовать ряд пилотных проектов создания инновационных кластеров, обобщить опыт их формирования и функционирования. В последующем могут получить распространение кластеры, ориентированные как на отечественный агропродовольственный рынок, так и для осуществления экспортной деятельности.

Выгода от использования такой формы интеграции состоит прежде всего в повышении эффективности инвестиций, направляемых на улучшение условий функционирования кластера, координации действий в сферах его общих интересов без угрозы ограничения интенсивности конкуренции. При этом целесообразно использовать селективные методы государственной поддержки структурообразующих предприятий, что станет ключевым фактором повышения конкурентоспособности кластеров.

### ***4.3. Совершенствование управления АПК***

Одной из главных причин медленного преодоления кризисных процессов является несовершенство системы управления в АПК. Существенно ослаблено низовое звено управления в сель-

ском хозяйстве, остается низким уровень интеграционных отношений между сельскохозяйственными товаропроизводителями, перерабатывающими предприятиями и торговыми сетями, нечетким сложилось распределение функций на федеральном уровне и их взаимосвязь с региональными органами, органами местного самоуправления, слабым является участие в сфере управления общественных организаций, представляющих экономические и политические интересы товаропроизводителей аграрного сектора. Система управления АПК недостаточно ориентирована на его модернизацию и дальнейшее инновационное развитие.

В связи с этим предстоит провести более четкое распределение функций между федеральными органами исполнительной власти в части управления агропромышленным комплексом, учитывая положения Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», а также осуществить формирование вертикальной системы взаимоотношений федерального органа исполнительной власти, выполняющего функции по выработке государственной политики, и органов власти субъектов Российской Федерации по вопросам реализации Государственной программы.

Следует существенно расширить полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, которые возложены на Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, в частности, в использовании средств государственной поддержки, осуществлении земельной политики, регулировании рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включая таможенно-тарифное регулирование. При этом управление модернизацией и инновационным развитием должно стать важнейшей составной частью и определять основное содержание управления АПК в целом.

Необходимо ускорить создание отраслевых союзов (ассоциаций), в функции которых входило бы представление на всех



уровнях интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей. Этот процесс должен развиваться с низовых звеньев и постепенно завершаться образованием структур общероссийского масштаба.

Следует стимулировать продолжение практики подписания на всех уровнях управления агропромышленным комплексом ежегодных и среднесрочных соглашений о сотрудничестве и мерах по поддержке аграрного сектора и сельских территорий между соответствующей исполнительной властью, органами местного самоуправления, структурами, представляющими интересы сельскохозяйственных и других товаропроизводителей АПК, сельского населения.

Весьма важным является налаживание интеграционных связей между сферами производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, основанных на равноправных отношениях партнеров. Однако такой процесс возможен лишь по мере укрепления экономического положения сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Одной из первоочередных задач в системе совершенствования управления АПК должно стать упорядочение и укрепление его низовой структуры на уровне административных районов. Целесообразно разработать рекомендации по функциям и структуре таких органов (или соответствующих подразделений при администрациях) в целях создания условий для организации высокоэффективного агропромышленного производства, содействия развитию агропродовольственного рынка, социальной сферы сельских территорий.

Одновременно предстоит осуществить меры по формированию эффективной системы местного самоуправления, имея в виду уточнение перечня функций и совершенствование его структуры, улучшение взаимодействия с региональными органами управления АПК, создание условий для финансового обеспече-

ния полноценной деятельности и возможности оказывать влияние на развитие сельских территорий.

В целом предстоит разработать стратегию (генеральную схему) управления агропромышленным комплексом России, предусматривающую более эффективное использование природного потенциала страны в условиях реализации модели инновационного развития отрасли, структурную унификацию органов управления различных уровней, методику оценки результативности функционирования органов управления АПК. При этом стратегическое управление должно базироваться на корпоративных принципах (власть, бизнес и общественные организации).

## **5. ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА**

### ***5.1. Инновационное развитие, аграрная наука и образование***

Необходимость существенного повышения уровня и качества жизни значительной части граждан в нашей стране, обострение продовольственной проблемы в государствах с быстрорастущим населением и повышением его платежеспособного спроса выдвигает в качестве неотложной задачи ускорение формирования нового технико-технологического уклада агропромышленного производства на основе модернизации и ускоренного развития инновационных процессов.

Инновационное развитие агропромышленного комплекса, исходя из Стратегии «Инновационная Россия–2020», представляет собой такой тип экономического развития, основным фактором которого становятся инновации как конечный результат инновационной деятельности. При этом инновационная деятельность трактуется как вывод на рынок нового товара или услуги, освоение нового процесса производства (технологии) или предпринимательской модели, создание новых рынков. Уровень но-

визны в таких случаях должен быть не ниже национального российского рынка.

В процессе решения этих задач предстоит выделить отрасли (подотрасли), сферы деятельности, которые могут стать сферами «быстрого инновационного развития», к числу которых на современном этапе можно отнести птицеводство и свиноводство, а также организации (предприятия) или их объединения, активно использующие модель инновационного развития.

Вместе с тем, в сложившихся реальных условиях, когда значительная часть продукции создается на технологически устаревших основных фондах с использованием низко производительного ручного труда, при оттоке из сельского хозяйства квалифицированных кадров, в ближайшей перспективе преобладающая доля производства будет осуществляться на основе его модернизации. В последующем сложатся наиболее рациональные пропорции между модернизацией и инновационной деятельностью, обеспечивающие конкурентоспособность агропромышленного комплекса страны.

При этом следует учитывать, что базовая составляющая инновационной деятельности – аграрная наука продолжительный период времени функционирует в условиях воздействия на нее негативных факторов, среди которых наиболее существенными являются:

крайне низкий приток в науку молодых кадров, обеспечивающий преемственность научных школ и ориентацию на инновационные технологии;

неоправданно низкий уровень финансирования научно-исследовательских работ, включая приобретение современного оборудования и новых материалов;

неспособность основной части сельскохозяйственных товаропроизводителей в силу низкой доходности их деятельности использовать научно-технические достижения для повышения эф-

фективности и конкурентоспособности производимой продукции.

В этих условиях научно-технический прогресс в АПК в прогнозном периоде будет основываться на:

прогнозировании технико-технологического развития отрасли на долгосрочный период, определении комплекса перспективных для отрасли и экономики в целом проектов, обеспечивающих переход к инновационной модели, в том числе в технологической, селекционной, генетической и других сферах;

концентрации ресурсов на прорывных научных направлениях;

совершенствовании структуры государственного сектора аграрной науки;

широком развитии интеграции научного и образовательного потенциалов, поддержке формирования базовых кафедр ведущих вузов в научно-исследовательских институтах, отраслевых научных лабораторий в вузах, создании научно-образовательных центров, в том числе научно-исследовательских университетов и инновационных кластеров;

развитии институтов использования и правовой охраны результатов научных исследований и разработок.

В качестве основных направлений научных исследований на период до 2020 года предусматриваются:

использование новейших достижений генетики, биотехнологии, микробиологии, информатики и нанотехнологий, позволяющих выйти на новый технический и технологический уровень результативности научных исследований;

развитие теоретических основ технологической модернизации земледелия, в том числе мелиоративного, водохозяйственного, агролесомелиоративного и лесохозяйственного комплексов, систем адаптивно-ландшафтного обустройства территорий, проектирования агротехнологий различного уровня интенсификации;

создание пилотных проектов землеустройства на ландшафтной основе и агротехнологий, как прецедента научно-обоснованного процесса технологической модернизации, на базе крупных агропромышленных объединений при государственной поддержке в рамках Государственной программы;

разработка критериев и индикаторов формирования национальной политики по технологической модернизации мелиоративного, водохозяйственного и агролесомелиоративного комплексов, научное обеспечение реализации Федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года»;

развитие исследований в области экологизации агропромышленного производства и производства экологически безопасного и здорового продовольствия;

ведение Федерального регистра агротехнологий, создание новых типов и классов машин и оборудования, опережающих по технико-экономическим параметрам аналоги в развитых странах мира, что обеспечит технологический прорыв и рост производительности труда, экономию ресурсов, сохранение природной среды сельскохозяйственного производства;

разработка и освоение ресурсосберегающих, экологически безопасных и высокопроизводительных технологий производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, адаптированных к разнообразию природных зон обширной территории возделывания сельскохозяйственных культур и содержания животных, к требованиям экологизации производства и конкурентоспособности на агропродовольственном рынке;

проведение фундаментальных исследований по проблеме оценки рисков и адаптации агропромышленного комплекса России к наблюдаемым и прогнозируемым изменениям климата;

обоснование научных подходов к формированию организационно-экономических механизмов функционирования агропромышленного производства и агропродовольственного рынка, от-

вечающих задачам расширенного воспроизводства, устранения межотраслевых пропорций, обеспечения справедливого распределения доходов по всей цепи – от сельскохозяйственных товаропроизводителей до сферы торговли;

разработка и внедрение новых, адекватных рыночным условиям хозяйствования, организационных форм и методов управления, эффективных экономических структур;

формирование новой парадигмы развития сельских территорий как многофункционального объекта, обеспечивающего благоприятные условия для жизни сельского населения, сохранение природных ресурсов производителями сельскохозяйственной продукции как основы существования человека и общества в целом, хранителя национальных традиций и территориального единства государства;

переход от простых форм информационных технологий к созданию комплексной и всеохватывающей системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса страны для целей производства, функционирования агропродовольственного рынка, науки и образования.

Для активизации научных исследований должны быть задействованы правовые, экономические, организационные, социальные механизмы, в том числе:

существенное повышение уровня государственной поддержки научных исследований и их освоения в производстве как за счет увеличения объема финансирования, так и создания более благоприятных налоговых режимов, условий кредитования и лизинга, иных финансовых инструментов. При этом следует учитывать складывающуюся мировую тенденцию сближения фундаментальных и прикладных исследований, конвергенцию различных сфер научных знаний и технологий;

формирование государственной инфраструктуры венчурного научного предпринимательства, создание особых агроэкономических зон, технопарков, бизнес-инкубаторов, венчурных фондов,

информационных центров по трансферу технологий, способствующих притоку финансовых ресурсов в научную сферу, что характерно при формировании национальной инновационной системы АПК;

полный охват сельскохозяйственных и других хозяйствующих субъектов АПК, сельского населения консультационными услугами, интегрированными с системой информационного обеспечения отрасли, в том числе государственными информационными ресурсами;

создание и поддержка деятельности интегрированных научно-образовательных центров, в том числе научно-исследовательских университетов. Особое внимание следует уделить привлечению молодежи к научным исследованиям в аграрной сфере. В этих целях необходимо расширить практику предоставления молодым ученым и преподавателям грантов, практиковать формирование специальных программ поддержки молодежных исследовательских коллективов и конструкторских бюро в институтах и вузах, увеличить подготовку ученых через аспирантуру и докторантуру;

формирование эффективной системы подготовки и использования профессиональных специалистов в сельском хозяйстве, способных воспроизводить и осваивать инновационные технологии.

Предстоит существенно расширить проектное финансирование научных исследований, повысить долю финансирования научных проектов в общем его объеме, практиковать разработку крупных долгосрочных научно-технических программ по приоритетным направлениям развития АПК.

Необходимо завершить формирование единой государственной системы учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в АПК, создать национальный банк данных результатов научных исследований.

В качестве базового индикатора инновационного развития АПК до 2020 года предусматривается удельный вес продукции, производимой с использованием инновационных, высокоэффективных ресурсосберегающих технологий на уровне: в сельском хозяйстве – не менее 35-40%, в производстве пищевых продуктов, включая напитки, и табака – более 60%.

## ***5.2. Сельское хозяйство и производство пищевых продуктов***

В области **сельского хозяйства** в результате произошедших социально-экономических преобразований сложилась крайне дифференцированная структура производства. Наряду с современными предприятиями инновационного типа, функционирующими на мировом технико-технологическом уровне, около половины продукции производится на основе ручного труда и примитивных технологий, что характерно для сектора хозяйств населения. Значительная часть сельскохозяйственных организаций в силу крайне низкой доходности или убыточности не в состоянии обновлять свой производственный потенциал.

Поэтому в прогнозном периоде для каждого из типов субъектов хозяйствования придется решать различные задачи: поддержки сложившейся системы производства, его модернизации и инновационного развития. Это отразится на темпах развития отрасли в целом и отдельных подотраслей.

Вместе с тем Стратегия базируется на общей целевой установке, ориентированной на реализацию Доктрины продовольственной безопасности страны, что и определяет базовые количественные и качественные параметры развития основных подотраслей сельского хозяйства.

**В земледелии** получают развитие и широкое применение региональные адаптивно-ландшафтные системы и агротехнологии различной степени интенсификации (экстенсивные, нормальные, интенсивные, высокоинтенсивные). В прогнозируемом периоде



эти технологии будут применяться в хозяйствах с невысокой рентабельностью (до 20-30%), распространение их оценивается в объеме 50-60% пашни.

Дальнейшие перспективы отечественного агропроизводства связаны с массовым освоением интенсивных технологий производства продукции растениеводства (до 30-40% пашни) с рентабельностью свыше 30-40%. Для этого необходима техника нового поколения, рассчитанная на точное выполнение операций с учетом диагностики почв и растений по фазам их развития, фитосанитарных мероприятий, требующая высокого уровня заимствования зарубежных агрегатов приоритетных групп техники.

В земледелии приоритетными будут мелиорация и комплекс мер по рациональному использованию почвенных ресурсов, сохранению их плодородия, возврату в активное производство и консервации земель сельскохозяйственного назначения, выбывших из оборота.

Должны получить распространение системы комплексного применения минеральных и органических удобрений глубокой биоферментации, мелиорантов, регуляторов роста и биопрепаратов. Комплексное их использование в агротехнологиях должно обеспечивать экономически обоснованную окупаемость порядка 7-10 кг зерна на 1 кг д.в. удобрений. Важно обеспечить на государственном уровне формирование внутреннего рынка минеральных удобрений в объеме не менее 6-8 млн т д.в. в соответствии с задачами Концепции долгосрочного социально-экономического развития России на период до 2020 года. Получат развитие технологии широкого использования микроорганизмов, в том числе для реабилитации техногенно-нарушенных земель.

Наряду с этим будут развиваться: инновационные технологии и технические средства восстановления, реконструкции и строительства мелиоративных систем; технологии экосистемного водопользования, водоресурсного обеспечения, управления водо-

хозяйственными системами; эффективные технологии интенсификации использования осушенных земель в гумидной и орошаемых земель – в аридной зонах; агролесомелиоративное, адаптивно-ландшафтное обустройство территорий, в том числе на нарушенных и деградированных землях сельскохозяйственного назначения.

Применение **в растениеводстве** агротехнологий возделывания сельскохозяйственных культур на основе мобилизации генетических ресурсов растений, новых сортов и гибридов, конструирования высокопродуктивных агроэкосистем и агроландшафтов позволит создать условия для устойчивого роста величины и качества урожая, снижения ресурсоэнергоемкости производства, повышения уровня его природоохранности и экологической надежности.

Для увеличения валового сбора зерна особое значение будет иметь использование высокоурожайных сортов и гибридов зерновых культур, которые должны занимать не менее 40% от общей их посевной площади. Росту урожайности зерновых культур будет способствовать увеличение доз применения минеральных удобрений в среднем до 80-100 кг/га действующего вещества с обеспечением их внесения на преобладающей части посевов, расширение размещения посевов на мелиорируемых землях.

Особое внимание следует уделить обеспечению благоприятного фитосанитарного состояния земель сельскохозяйственного пользования при сложившемся относительно низком уровне культуры земледелия и растениеводства, имея в виду, что в стране 70% пашни, в том числе 50 млн бросовых и засеваемых земель, являются резервацией вредителей, возбудителей болезней, карантинных и особо опасных сорняков.

В этих условиях необходимо в рамках Государственной программы предусмотреть мероприятия по обеспечению благоприятного фитосанитарного состояния земельных ресурсов России, а

также целесообразно рассмотреть вопрос о разработке федерального закона «О защите растений».

Кроме того, для гарантированного получения минимально необходимого валового сбора зерна в условиях наступления периодически повторяющихся неблагоприятных погодных условий необходимо расширение посевных площадей зерновых культур не менее чем на 8-10 млн га. Это позволит получать в засушливые годы, как минимум, 80-85 млн т зерна, что достаточно для устойчивости зернового рынка в стране и развития животноводства, а при наличии переходящих запасов – и сохранения в определенной мере своей ниши на мировом рынке.

К 2020 г. при средних и благоприятных погодных условиях и с учетом технико-технологического перевооружения отрасли валовой сбор зерна может достичь 120-125 млн т. При этом средняя урожайность зерновых культур по стране составит 23-24 ц/га, а на площадях с применением интенсивных технологий – 40-45 ц/га.

В структуре валового сбора зерновых культур следует существенно увеличить производство твердых сортов пшеницы, ржи, крупяных (включая гречиху) и особенно зернобобовых культур, в первую очередь, как источника кормового белка.

В связи с этим следует разработать ведомственную целевую программу «Зерно», включив ее в Государственную программу на период до 2020 г.

Наращивание производства сахарной свеклы будет осуществляться преимущественно за счет использования интенсивных технологий. Валовой сбор сахарной свеклы предусматривается довести к 2020 г. до 36 млн т, что позволит выйти на параметры Доктрины продовольственной безопасности страны по удельному весу удовлетворения потребности в сахаре за счет его производства из отечественного сырья.

Валовой сбор семян подсолнечника намечается увеличить до 7,5 млн т, наращивать производство рапса и сои преимущественно

но за счет повышения урожайности этих культур. В то же время предстоит стимулировать более рациональное размещение этих культур, не допускать концентрации посевов выше технологически оправданного уровня.

Важным направлением в сельском хозяйстве является повышение уровня потребления и самообеспеченности овощами. Основная доля их производства в открытом грунте сосредоточена в хозяйствах населения с низкой товарностью продукции. Поэтому предстоит наращивать производство в специализированных сельскохозяйственных организациях, что позволит решить проблемы хранения и переработки овощей, их качества, сокращения импорта тех видов, которые производятся в стране.

К 2020 г. общий валовой сбор овощей может составить 17 млн т. Вместе с тем задача состоит в том, чтобы эти объемы производства доходили до конечного потребителя.

Аналогичное положение складывается в картофелеводстве. Наращивание валовых сборов как за счет применения интенсивных технологий, так и расширения площадей под картофелем прогнозируется в секторе сельскохозяйственных организаций. Валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий прогнозируется в объеме 36 млн т.

В Стратегии ставится задача более ускоренного развития плодоводства и виноградарства. В соответствии с рациональными нормами питания среднестатистическое потребление населения плодов и фруктов должно составлять не менее 90-100 кг в год или в 1,7 раза больше, чем фактически было в 2009 г. С учетом частичного импортозамещения их производство должно составлять не менее 5 млн т против 3 млн т в 2009 г.

Перспективным направлением развития агропромышленного комплекса должно стать производство сельскохозяйственного сырья для использования в отраслях промышленности.

Прежде всего, это относится к льняному комплексу, для чего следует разработать и реализовать федеральную целевую про-

грамму на период до 2020 г., сбалансированную по ресурсам и объемам производства и включающую научное обеспечение, семеноводство, переработку, выпуск конечной продукции. Вместе с тем дальнейшее увеличение производства льноволокна будет определяться конъюнктурой рынка.

Еще одним направлением использования сельскохозяйственного сырья, не в ущерб производству пищевых продуктов, станет переработка его на **биотопливо**. С этой целью необходимо принять федеральную, и соответственно в субъектах Российской Федерации, региональные программы (или проекты) по развитию этой сферы деятельности.

**В животноводстве** ставится задача в основном завершить переход на ресурсосберегающие технологии производства продукции птицеводства и свиноводства в товарном аграрном секторе. За счет модернизации и строительства новых животноводческих ферм, качественного изменения породного состава стада продуктивность молочного стада должна возрасти до 4500-5000 кг молока на одну корову. Однако темпы роста продуктивности могут снизиться в условиях решения задачи по ускоренному восстановлению поголовья крупного рогатого скота.

Производство мяса крупного рогатого скота будет расти как за счет его наращивания в стадах молочно-мясного и мясомолочного направлений, так и формирования специализированной отрасли мясного скотоводства.

В целом в прогнозном периоде предстоит решить одну из наиболее сложных и ресурсоемких проблем сельского хозяйства – на первом этапе приостановление сокращения и в последующем динамичное восстановление поголовья крупного рогатого скота как молочно-мясного, так и мясного направлений. Если в полной мере использовать имеющийся воспроизводственный потенциал, то за предстоящее десятилетие поголовье крупного рогатого скота можно было бы увеличить примерно на 10 млн го-

лов, несмотря на то, что общая его численность будет еще значительно меньше, чем в 1990г.

Наращивание производства мяса свиней будет осуществляться главным образом за счет завершения комплектования действующих и ввода в действие новых свиноводческих комплексов различной мощности. Одной из проблем остается экологическая безопасность их функционирования для окружающей среды.

Вместе с тем предстоит продолжить создание сети селекционно-гибридных центров в свиноводстве на базе племенных заводов, конкурентоспособных селекционных форм в соответствии с потребностями рынка, осваивать инновационные технологии и осуществлять технологическую модернизацию производства свинины.

Созданный производственный потенциал, дальнейшее развитие селекционно-племенной работы позволит к 2020 г. довести производство мяса свиней до 5,6 млн т (в живом весе). Это даст возможность по мере насыщения им внутреннего рынка занимать все более весомую нишу на рынках мяседефицитных регионов, конкурируя с другими странами-экспортерами по стоимости и качеству мяса.

Развитие **птицеводства** как наиболее динамично развивающейся подотрасли будет обеспечиваться за счет:

развития племенной базы птицеводства, увеличения количества репродуктивных хозяйств, создания системы селекционно-генетических центров по видам птицы, взаимодействующих с товарными предприятиями;

повышения технической и технологической оснащенности птицеводческих предприятий, развития отечественного машиностроения, производящего технику и оборудование для птицеводства;

укрепления кормовой базы и повышения полноценности кормления птицы путем расширения посевных площадей высокобелковых зернобобовых культур, создания мощностей по вы-

пуску препаратов лизина, витаминов, микроэлементов в органической форме, восстановления микробиологической промышленности;

расширения глубокой переработки продукции птицеводства, формирования эффективной логистической инфраструктуры и собственной торговой сети, создания условий для поставки продукции на экспорт;

обеспечения надежной экологической безопасности территорий, на которой функционируют птицефабрики.

Потенциальные возможности развития птицеводства позволяют к 2020 г. довести производство яиц до 50 млрд шт., однако наиболее реальным объемом с учетом потребностей внутреннего и внешнего рынков следует считать примерно 44 млрд шт.

Производство мяса птицы всех видов возрастет до 4,5 млн т (в убойном весе) при внутренней потребности – 3,5 млн т. Таким образом, расчетные объемы его экспорта могут достигнуть к 2020 г. около 1 млн т. Наряду с бройлерным птицеводством целесообразно стимулировать использование возможностей регионов по разведению индеек, гусей, уток.

Необходимо осуществление мер по ускоренному восстановлению **овцеводства мясного и шерстного направлений**, романовского овцеводства, а также других традиционных для России подотраслей животноводства (коневодство, оленеводство, кролиководство). В этих целях целесообразно разработать ведомственную целевую программу в рамках Государственной программы по развитию овцеводства в стране и соответственно региональные программы.

Значительные резервы имеются в развитии прудового рыбководства.

Восстановление и дальнейшее развитие животноводства и птицеводства требуют осуществления кардинальных мер по увеличению производства кормов, в первую очередь, с высоким содержанием белка на основе отечественного сырья. В связи с этим

следует принять ведомственную целевую программу по увеличению производства кормового белка. Одновременно необходимо стимулировать развитие кооперации сельскохозяйственных товаропроизводителей по выпуску полноценных и экологически эффективных комбикормов.

При переходе **производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака** к инновационному типу развития задача состоит в том, чтобы в условиях жесткой конкуренции достичь уровня развитых стран по показателям эффективности производства, обеспечить в условиях модернизации технической базы пищевой и перерабатывающей промышленности приоритетное стимулирование отраслей, ориентированных на выпуск социально значимых пищевых продуктов и позволяющих в максимальной степени реализовать национальные конкурентные преимущества.

Такой подход предполагает реализацию комплекса мер, включающих:

повышение благосостояния населения, создание системы адресной поддержки населения с низкими доходами;

создание эффективной институциональной среды, направленной на стимулирование бизнеса к проведению модернизации отраслей промышленности, снижение налоговой нагрузки на предприятия, уменьшение инвестиционных и предпринимательских рисков путем защиты прав собственности;

диверсификацию производства на основе инновационного технологического развития путем формирования инновационной системы, включая сферу научных исследований и разработок;

развитие инновационной инфраструктуры, институтов рынка интеллектуальной собственности, использование механизмов стимулирования инноваций;

переход к новой модели регионального развития путем формирования территориально-производственных агропромышленных кластеров;



повышение конкурентоспособности отраслей, ориентированных на выпуск продуктов социального питания путем использования механизмов государственно-частного партнерства;

внедрение экологически чистых безотходных технологий для производства экологически безопасной продукции, а также продуктов диетического и лечебно-профилактического назначения для разных возрастных групп населения;

улучшение качества выпускаемой продукции и совершенствование системы контроля за ним;

повышение доли пищевых продуктов из отечественного сельскохозяйственного сырья в общем их объеме.

**Инновационное развитие** отрасли предполагается осуществить в два этапа, что обусловлено развитием агропромышленного комплекса и возможностью привлечения инвестиций в модернизацию пищевой и перерабатывающей промышленности.

На **первом этапе** развитие пищевой и перерабатывающей промышленности будет базироваться на реализации конкурентных преимуществ быстро окупаемых отраслей и проведении технической модернизации в отраслях, требующих значительных инвестиций.

**Второй этап** – переход к новому технологическому укладу с использованием ресурсосберегающих био- и нанотехнологий, расширение диверсификации производства, что позволит решить стратегическую задачу обеспечения населения страны в сбалансированном и качественном питании.

Инновационный сценарий развития пищевой и перерабатывающей промышленности будет сопровождаться повышением эффективности использования и глубокой переработки сельскохозяйственного сырья, снижением энергоемкости продукции, вовлечением в хозяйственный оборот вторичных и дикорастущих ресурсов. Диверсификация производства, основанная на освоении инноваций, обеспечит как его количественный, так и качественный рост, укрепление экономики отраслей, занятых производ-

ством пищевых продуктов. Вместе с тем такой сценарий возможен лишь при существенном росте инвестиционной активности и государственной поддержке научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

По наиболее благоприятному сценарию среднегодовые темпы роста производства пищевых продуктов могут составлять в период до 2020 г. на уровне 105,5-107,5% с существенной дифференциацией по отдельным их видам.

В мясной промышленности предполагается преимущественный рост производства мяса и субпродуктов, а также полуфабрикатов – примерно в 1,9 раза по сравнению с их объемом в 2009 г. Однако при этом выйти на параметры, определенные Доктриной продовольственной безопасности страны, не представляется возможным главным образом из-за непрекращающегося уменьшения поголовья крупного рогатого скота.

В молочной промышленности наиболее высокие темпы прироста производства предусматриваются по маслу животному и сырам жирным соответственно на 20-24%. В целом это позволит довести потребление молока и молочных продуктов (в пересчете на молоко) до 267-270 кг в год, или 83% от рациональной нормы среднечеловеческого потребления. Доля отечественного сырья в их производстве составит лишь 82%.

В хлебопекарной, мукомольно-крупяной и кондитерской промышленности следует ожидать невысокие темпы прироста продукции, учитывая, что ее производство в значительной степени связано со спросовыми потребительскими ограничениями. Вместе с тем, возрастут возможности по экспорту муки.

Рост выпуска растительного масла в большей мере связан с динамикой производства сырья, в том числе рапса и сои.

Сахарная промышленность, несмотря на крайнюю изношенность основных фондов, способна увеличить выпуск сахара на 30-40% и в основном обеспечить достижение показателя по уровню потребления сахара за счет его производства из отечест-

венного сырья. При этом предполагается, что в прогнозном периоде повышенным спросом будут пользоваться сахара, обогащенные эссенциальными компонентами (йодированный сахар, сахар, обогащенный натуральными экстрактами растений и др.)

Высокими темпами будет развиваться производство крахмала и крахмалосодержащих продуктов, размер которого возрастает по отдельным видам в 1,7-1,9 раза по сравнению с его уровнем в 2009 г., а импорт этих продуктов соответственно уменьшится с 60% до 40% от общего объема потребления.

Состояние винодельческой промышленности будет определяться главным образом эффективностью применяемых мер по развитию виноградарства в России.

В плодоовощной и консервной промышленности одной из приоритетных задач на прогнозный период является импортозамещение сырья отечественной продукцией. Так, отечественное сырье для выпуска соков составляет лишь 25% потребности.

Одной из важных задач пищевой и перерабатывающей промышленности будет участие в формировании системы социального питания, которая в перспективе может охватить до 32 млн потребителей и составить около 18% общего объема производства пищевых продуктов.

## **6. ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА**

### ***6.1. Экономические отношения и инвестиционная политика в АПК***

В основе экономических отношений в АПК лежат рыночные механизмы. Однако решаемые в рамках Стратегии задачи несут в себе определенное противоречие интересов субъектов рынка. Поэтому государство призвано выступать в роли связующего и регулирующего звена, способствующего сближению их позиций.

Основными механизмами реализации экономической и инвестиционной политики в АПК являются:

формирование взаимовыгодных экономических отношений между сельским хозяйством и другими сферами деятельности, способствующих достижению и поддержанию продовольственной безопасности страны;

развитие конкурентной среды на рынке ресурсов и услуг, поставляемых для товаропроизводителей АПК, в сферах заготовки и переработки сельскохозяйственного сырья, освоение антимонопольных механизмов в АПК;

создание условий для самостоятельного инвестирования в производство и возможности привлечения финансовых ресурсов у внешних инвесторов на взаимовыгодных условиях;

расширение доступа к инструментам государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая субсидирование кредитов, особенно средних и малых сельскохозяйственных организаций и предприятий;

государственно-частное партнерство в сферах развития инфраструктуры и реализации инновационных проектов, стимулирующих выполнение задач развития АПК.

Приоритетными направлениями финансовой поддержки сельскохозяйственного производства будут:

технико-технологическая модернизация и переход к инновационному развитию производства;

нивелирование негативного воздействия на экономику сельскохозяйственных товаропроизводителей удорожания материально-технических ресурсов, используемых в отрасли;

преодоление производственных рисков, связанных с природными и иными явлениями, независящими от сельскохозяйственных товаропроизводителей, развитие мелиорации сельскохозяйственных земель;

восстановление посевных площадей сельскохозяйственных культур, повышение плодородия почв, стимулирование производства продукции животноводства;

экологизация агропромышленного производства;

формирование производственной и информационной инфраструктуры общего назначения;

научное, информационное и консультационное обеспечение.

В качестве мер экономической политики в АПК, направленных на повышение финансовой устойчивости и инвестиционной привлекательности сельского хозяйства, будут использоваться:

субсидии на покрытие части затрат на приобретение материальных ресурсов, других производственных затрат, затрат на оплату части или в полном размере процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам, полученным товаропроизводителями в коммерческих банках;

субсидии по стимулированию мероприятий, направленных на технологическую модернизацию производства, рациональное использование земельных ресурсов, сохранение агроландшафтов, осуществляемых в соответствии с достижениями аграрной науки;

субсидии на ведение сельскохозяйственной деятельности, не связанные с объемами производства и реализации сельскохозяйственной продукции;

льготы по налогообложению в целях стимулирования использования собственных средств товаропроизводителей для осуществления инвестиционной и инновационной деятельности, а также развития кооперации в производстве сельскохозяйственной продукции;

компенсация части расходов по страхованию урожая сельскохозяйственных культур и поголовья сельскохозяйственных животных;

реализация проектов государственно-частного партнерства по строительству объектов производственной инфраструктуры, созданию перспективных коммерческих технологий, проведению

исследований в области научно-технологического, инновационного развития отрасли.

иные инструменты в рамках осуществления антикризисных и других мероприятий по решению федеральных законодательных и исполнительных органов власти.

Система мер по компенсации затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, вызванных опережающим ростом цен на промышленные товары и услуги по отношению к динамике цен на сельскохозяйственную продукцию, требует законодательного закрепления.

Кроме того, для стимулирования производства и повышения конкурентоспособности отдельных видов сельскохозяйственной продукции в Стратегии предусматривается использование следующих экономических инструментов:

зерно – закупочные и товарные интервенции с использованием механизма минимальных гарантированных цен, направленные на поддержку достаточного уровня его рентабельности, залоговые операции;

зернобобовые культуры, кукуруза, отдельные крупяные культуры – субсидии в расчете на 1 га посевной (убранной) площади или на 1 ц произведенной (реализованной) продукции;

сахарная свекла, семена подсолнечника – таможенно-тарифное регулирование;

льноволокно – субсидии в расчете на 1 ц реализованной продукции;

молоко и мясо крупного рогатого скота – прямая бюджетная поддержка в виде субсидий на 1 голову скота;

мясо свиней и птицы – таможенно-тарифное регулирование;

шерсть и мясо овец – субсидии в расчете на 1 голову овец (на 1 т шерсти);

оленоводство, мясное табунное коневодство – субсидии на 1 голову соответствующего поголовья.

Поддержка должна осуществляться с использованием нормативного (индикативного) подхода в рамках утвержденных федеральных или региональных программ на принципах софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации, дифференциации в зависимости от их финансовых возможностей и особого режима благоприятствования для депрессивных регионов. При этом следует учитывать, что при вступлении России в ВТО будет происходить переориентация инструментов государственной поддержки с прямых на косвенные ее формы.

Основными результатами применения механизмов экономической и инвестиционной политики в АПК должны стать:

рост доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, позволяющей осуществлять расширенное воспроизводство на принципах самокупаемости при использовании механизмов финансово-кредитной поддержки;

модернизация производства и переход к инновационному типу социально-экономического развития и равного партнерства с другими сферами деятельности экономики страны;

получение экономической выгоды от внешнеэкономической деятельности, в том числе интеграции в рамках СНГ, ЕврАзЭС, Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации, при вступлении России в ВТО;

повышение социального и экономического интереса к сельскому хозяйству как престижной сфере деятельности.

## ***6.2. Агропродовольственный рынок***

Для российского агропродовольственного рынка, являющегося составной частью мирового рынка, характерны общемировые тенденции и закономерности, включая углубляющийся процесс глобализации, возрастающее влияние на него мировых эко-

номических циклов и международного разделения труда, изменчивость рыночной конъюнктуры и другие.

Современный агропродовольственный рынок России характеризуется, с одной стороны, достаточной насыщенностью, соответствующей относительно низкому платежеспособному спросу населения, относительно высоким уровнем физической доступности продовольственных товаров, с другой стороны – неразвитой инфраструктурой рынка сельскохозяйственной продукции, существенными ценовыми диспропорциями, высоким уровнем монополизации, значительным удельным весом импортного продовольствия.

В связи с этим меры по совершенствованию агропродовольственного рынка будут осуществляться в следующих направлениях:

- развитие инфраструктуры агропродовольственного рынка и в первую очередь рынка сельскохозяйственной продукции;

- формирование равноправных экономических отношений между участниками агропродовольственного рынка;

- расширение спроса на отечественные пищевые продукты, особенно экологически безопасные, в том числе путем мер, способствующих снижению темпов роста розничных цен на продовольствие;

- обеспечение единства экономического пространства страны;

- адаптация организационно-экономического механизма государственного регулирования агропродовольственного рынка к его функционированию в условиях вступления России в ВТО;

- информационное обеспечение участников агропродовольственного рынка, создание федеральной маркетинговой информационной системы.

Одним из наиболее значимых направлений в развитии инфраструктуры агропродовольственного рынка является обеспечение доступа к нему сельскохозяйственным товаропроизводите-



лям вне зависимости от категорий хозяйств и мест их расположения.

В качестве основных инструментов регулирования рынков сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия будут применяться:

закупочные и товарные интервенции, залоговые операции, закупка продукции для государственных нужд;

технические регламенты на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, материально-технические ресурсы для АПК;

субсидии на покрытие затрат на оплату части или в полном размере процентной ставки по кредитам, полученным в коммерческих банках на развитие инфраструктуры агропродовольственного рынка, создание кооперативов по сбыту продукции и материально-техническому обеспечению агропромышленного производства;

тарифное и нетарифное регулирование импорта и экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, материально-технических ресурсов для АПК.

Для достижения целей Стратегии и решения задач в области отдельных направлений совершенствования агропродовольственного рынка будут применяться следующие меры его государственного регулирования.

1. В области развития инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции:

совершенствование системы оптовой реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на основе формирования торгово-производственных объединений, включающих сельскохозяйственных товаропроизводителей, перерабатывающие предприятия и организации оптовой торговли;

существенное увеличение числа и расширение сферы деятельности сбытовых кооперативов различного уровня, развитие потребительской кооперации;

организация работы бирж, в том числе электронных, по зерну, сахару и другим товарам биржевой торговли.

2. В области формирования равноправных экономических отношений между участниками агропродовольственного рынка:

обеспечение эффективной антимонопольной политики на агропродовольственном рынке;

стимулирование торговых сетей всех уровней в увеличении в них доли продуктов отечественного производства в общем их товарообороте;

расширение перечня сельскохозяйственной продукции, на которую распространяются закупочные и товарные интервенции за счет ряда молочных продуктов, сахара, растительного масла. При этом целесообразно перейти от биржевого механизма осуществления закупочных интервенций к гарантированной закупке продукции по заранее объявленным интервенционным ценам;

внедрение механизма индикативных цен, которые должны применяться при разработке цен закупочных интервенций, определении уровня поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и других случаях при необходимости регулирования цен на агропродовольственном рынке. Уровень этих цен призван обеспечить сельскохозяйственным товаропроизводителям рентабельность реализуемой ими продукции, достаточную для ведения расширенного воспроизводства;

выведение из-под действия антимонопольного законодательства в части ценообразования сельскохозяйственных сбытовых кооперативов.

3. В области расширения спроса на отечественные продукты питания:

стимулирование использования минимальных размеров торговых наценок по социально-значимым видам продовольственных товаров (хлеб, сахар, масло растительное, молоко пастеризованное и др.) мерами антимонопольной и налоговой политики, иными мерами экономического и административного характера;

поэтапный ввод системы государственного заказа для организации школьного питания, обеспечения продовольственными товарами малообеспеченных семей, снабжения вооруженных сил и других структур.

4. В целях обеспечения единого экономического пространства страны – введение дифференцированных тарифов на железнодорожные перевозки и транспортировку водным транспортом сельскохозяйственных грузов, особенно в регионы, отдаленные от мест производства продукции.

5. В сфере информационного обеспечения участников агропродовольственного рынка – организация на всех уровнях управления АПК системы информационного обеспечения, доступной для участников агропродовольственного рынка, раскрывающей сведения о ценах, объемах продаж, товарных запасах на этом рынке, прогнозных показателях его функционирования.

Одним из инструментов совершенствования экономического механизма предусматривается использование методов индикативного планирования, включающего программирование, прогнозирование и ориентирование субъектов агропродовольственного рынка и рынков материально-технических ресурсов для АПК, ситуационное управление социально-экономическими процессами.

Основными результатами государственного регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия должны стать:

формирование относительно эквивалентных ценовых отношений между сельским хозяйством и перерабатывающими предприятиями, организациями, поставляющими ему ресурсы;

создание инфраструктуры агропродовольственного рынка и рынка материально-технических ресурсов, обеспечение равного доступа к ней всем участникам;

продвижение и защита интересов национального АПК на отечественном и мировом агропродовольственных рынках;

высокое качество и экологическая безопасность сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

обеспечение физической и экономической доступности для населения страны пищевых продуктов в объемах не менее рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни.

Агропродовольственный рынок все больше будет связан с конъюнктурой мирового рынка. Повышение открытости рынка в условиях вступления России в ВТО будет способствовать усилению конкуренции импортеров на внутреннем рынке России и в то же время расширению возможностей экспорта продукции.

Такая ситуация связана с повышением спроса на продовольствие ряда развивающихся стран с большой численностью населения (Китай, Индия, отдельные государства Азии и Африки), увеличением использования злаковых, сахарного тростника, рапса для растущей индустрии производства биотоплива как в мире, так и в России. Одновременно следует учитывать как необходимость решения задачи расширения присутствия России в условиях глобализации экономических отношений на мировом продовольственном рынке, так и последствия финансового и экономического кризиса, затронувшего многие страны.

Поэтому федеральным органам управления экономикой и агропродовольственным комплексом предстоит сформировать новую систему индикативного планирования и прогнозирования, разработки балансов спроса и предложения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с тем, чтобы обеспечить стабильность национального агропродовольственного рынка и экономики страны в целом, в том числе и при вступлении России в ВТО.

### **6.3. Развитие ресурсного потенциала агропромышленного производства**

Одним из наиболее сложных и капиталоемких направлений Стратегии на предстоящий прогнозный период является восстановление и развитие производственного потенциала агропромышленного комплекса, включающего:

непосредственно сельское хозяйство (сельскохозяйственное производство);

производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака;

виды деятельности по обеспечению ресурсами и обслуживанию сельского хозяйства.

При этом предстоит решить одновременно, как минимум, три взаимосвязанные и весьма капиталоемкие задачи:

технико-технологическую модернизацию и переход на инновационное развитие сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, сферы производственного обслуживания АПК;

формирование кадрового потенциала отрасли, способного осваивать инновации;

проведение масштабных работ по восстановлению производства на заброшенных сельскохозяйственных угодьях, сохранивших производственный потенциал.

**В сфере сельского хозяйства** в первоочередном порядке необходимо:

разработка и реализация мер в рамках Государственной программы по восстановлению и включению в оборот неиспользуемых по назначению сельскохозяйственных угодий, в том числе пашни;

разработка долгосрочной ведомственной целевой программы, направленной на сохранение и создание новых рабочих мест,

формирование высококвалифицированного трудового потенциала аграрного сектора экономики страны;

стимулирование методами экономического воздействия развития производственного обслуживания с использованием кооперативных форм, формирование специализированных структур, предоставляющих сельскохозяйственным товаропроизводителям полный комплекс услуг. Особое внимание должно быть обращено на организацию агрохимического обслуживания, экономической основой которого может стать преимущественно кооперативная система отношений. Одновременно предстоит переориентировать промышленность по производству минеральных удобрений на их поставки на внутренний рынок, используя при этом меры по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей при их приобретении, а также меры по таможенно-тарифному регулированию.

Особое значение для сельского хозяйства будет иметь реализация федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года».

Основными целями этой программы определены:

восстановление и развитие мелиоративного фонда (мелиорируемых земель и мелиоративных систем);

экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, повышение плодородия почв;

развитие на мелиорируемых землях кормопроизводства, гарантированного производства риса, овощей, плодов и ягод;

экологически безопасное использование на орошение животноводческих стоков и сточных вод, их утилизация;

финансовая поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, работающих на мелиорируемых землях.

Предусматривается в зависимости от макроэкономических возможностей увеличение общей площади мелиорированных земель до 12 млн га, в том числе орошаемых – до 5,9 млн га, осу-

шенных – до 6,05 млн га, проведение химических, культуртехнических и агролесомероприятий на площади 3 млн га.

Реализация Программы включает:

развитие и внедрение инновационных способов, методов и технологий комплексных систем мелиорации, предусматривающих создание мелиоративных систем нового поколения, использующих замкнутый водооборот, ресурсосберегающие способы орошения, прогрессивные технологии облицовки каналов и технические средства водоучета, что позволяет экономить водные ресурсы на 25-30%;

разработку и применение современной мелиоративной и поливной техники, обеспечивающей коэффициенты эксплуатационной надежности, полезного действия и использования земли не ниже 0,9-0,95%, экономию материальных, трудовых и финансовых ресурсов на 15-20%, водных ресурсов – 30-40%;

совершенствование, формирование и внедрение ресурсосберегающих, экологически безопасных агротехнологий возделывания сельскохозяйственных культур в системе адаптивно-ландшафтного обустройства территорий;

создание и освоение инновационных природоохранных технологий повышения плодородия сельскохозяйственных угодий, очистки и кондиционирования дренажных и сточных вод, детоксикации загрязненных почв, обеспечивающих экологическую безопасность и сохранность природной среды.

**В промышленности по производству пищевых продуктов, включая напитки, и табака** основные направления в части развития производственного потенциала связаны, во-первых, с решением задачи повышения использования производственных мощностей, во-вторых, с вводом новых мощностей как взамен выбывающих, так и в связи с расширением ассортимента пищевой продукции, формированием новых зон производства сырья и возрастающего потребления продовольствия.

Модернизация действующих и ввод новых мощностей в пищевой промышленности потребуют значительных вложений, в том числе за счет государственной поддержки. При этом вложения в промышленность по производству пищевых продуктов будут возрастать главным образом за счет привлекаемых финансовых ресурсов, предоставления предприятиям этой отрасли льготных условий при кредитовании и лизинге, а также использования благоприятных налоговых режимов.

Со стороны государства целесообразно стимулировать:

применение инновационных технологий при производстве пищевой продукции, расширение выпуска ассортимента продукции «здорового питания»;

модернизацию производственных мощностей, наращивание выпуска отечественного оборудования в целях сокращения его импорта;

развитие вспомогательных и обслуживающих производств для отрасли (тара и упаковка, логистические и иные услуги);

формирование кооперативной системы переработки продукции, интеграцию перерабатывающих предприятий с сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Приоритетным направлением в области формирования инновационного производственного потенциала в АПК является ускоренное техническое перевооружение отрасли, обеспечение сельскохозяйственных и других товаропроизводителей агропромышленного комплекса **современными машинами и оборудованием**.

Учитывая состояние машиностроения для сельского хозяйства и пищевой промышленности, задача состоит в:

опережающем развитии научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с целью формирования перспективной системы машин и оборудования для сельского хозяйства и пищевой промышленности, адаптированных к зональным и структурным особенностям Российской Федерации;



наращивании выпуска качественной и ресурсосберегающей техники, соответствующей мировым технико-экономическим показателями в целях обеспечения ею товаропроизводителей агропромышленного комплекса в объемах, необходимых для модернизации производства, освоения инновационных технологий, повышения производительности труда в прогнозируемых параметрах;

импортозамещении основных видов сельскохозяйственной техники для растениеводства и животноводства, оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности, имея в виду существенное снижение зависимости отечественного производства от их поставок из-за рубежа.

По расчетам, для реализации инновационного варианта развития сельского хозяйства к 2020 г. парк тракторов в физическом исчислении должен составить 850-900 тыс., или в 1,7 раза больше, чем в 2010 г., зерноуборочных комбайнов – 250 тыс., соответственно в 1,9 раза больше, посевных комплексов – 95-100 тыс., почвообрабатывающих орудий нового поколения – 400-450 тыс. шт. Общая мощность перспективного парка мобильных энергетических машин для сельского хозяйства оценивается в 300 млн л. с. или 3 л. с. на 1 га пашни против 1,5 л. с. в 2009 г. Такая мощность позволит выполнять технологические операции с соблюдением агротехнических сроков, существенно снизить недобор и потери урожая, снизить потребность в механизаторах более чем в 2 раза.

При этом импорт тракторов для сельского хозяйства (включая поступление из Республики Беларусь) не должен превышать 30-40%, зерноуборочных комбайнов – 15-20% от общего объема их рынка.

В этих целях необходимо разработать и приступить к реализации федеральной целевой программы по воссозданию и развитию **машиностроения для АПК.**

В программе по развитию машиностроения для АПК целесообразно предусмотреть расширение масштабов государственно-частного партнерства в создании техники и оборудования для сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности нового поколения, льготное кредитование обновления заводов технологическим оборудованием, субсидирование части стоимости новой техники, приобретаемой товаропроизводителями АПК, ввести практику прямых дифференцированных выплат в расчете на единицу заменяемой устаревшей техники на новую отечественную ресурсосберегающую.

Учитывая высокий уровень логистических издержек по доставке материально-технических ресурсов и вызываемое этим существенное удорожание сельскохозяйственной продукции, целесообразно устанавливать понижающие коэффициенты при перевозках для сельскохозяйственных товаропроизводителей отдельных видов техники и оборудования, минеральных удобрений, комбикормов железнодорожным транспортом в зависимости от расстояния таких перевозок.

#### ***6.4. Экологизация агропромышленного производства***

Экологизация агропромышленного производства должна стать одним из основных приоритетов аграрной политики государства. Ее осуществление следует проводить по нескольким направлениям:

мониторинг природной среды на вредные вещества, использование экологически безопасных технологий возделывания сельскохозяйственных культур, содержания животных и птицы, что приобретает особую значимость в связи с тенденцией строительства крупных животноводческих комплексов;

использование экологически безопасных технологий и сырья при производстве пищевых продуктов, включая напитки, расши-

рение выпуска продовольственных товаров группы «здорового питания», детского и диетического питания;

продолжение работ по проведению специальных мероприятий по преодолению последствий радиоактивного заражения в результате аварии на Чернобыльской АЭС.

В связи с этим особое внимание следует уделить проведению научно-исследовательских работ по созданию новых сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, устойчивых к болезням и вредителям, средств защиты растений, не поражающих природные угодья, а также безопасных при использовании продукции в пищевых целях. Предстоит продолжить исследования по оценке влияния генномодифицированных пищевых продуктов на здоровье человека.

Государство должно поддерживать мерами экономического стимулирования проведение мероприятий по экологизации агропромышленного производства путем софинансирования строительства и реконструкции очистных и иных сооружений, освоения новых экологически безопасных технологий производства продукции, формирования системы информационной поддержки потребителей продовольственных товаров.

Одним из перспективных направлений повышения эффективности и экологической безопасности сельскохозяйственной продукции является развитие отечественной биологической промышленности путем модернизации существующих и создания новых региональных биопредприятий по выпуску высокоэффективных препаратов для сельского хозяйства, включая биологические средства для защиты животных и растений, а также биологической продукции для нужд перерабатывающей промышленности АПК.

Экологизация агропромышленного производства должна стать составной частью Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

## 7. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ

Природно-экономическое многообразие определяет роль и место каждого субъекта Российской Федерации в решении задач инновационного развития агропромышленного комплекса страны. Одним из инструментов реализации своих возможностей с учетом федеральной поддержки будут государственные программы развития сельского хозяйства и регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия субъектов Российской Федерации.

В задачу федерального органа, ответственного за развитие АПК, входит определение и рекомендации по территориальному размещению и специализации производства, формированию межрегиональных потоков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, разработке зональных систем ведения сельского хозяйства, информационное обеспечение агропромышленного производства и агропродовольственного рынка, дифференцированный подход к выделению субъектам Российской Федерации финансовых ресурсов.

В качестве проблемных зон следует выделить:

депрессивные области Северо-Запада и Центральной части России, регионы Дальнего Востока с угрожающими темпами сокращения сельского населения и сельскохозяйственного производства;

районы российского Севера с их особенностями и традициями местного населения;

трудоизбыточные республики Северного Кавказа.

Одновременно необходимо всемерно стимулировать, используя экономические рычаги, развитие регионов с благоприятными природно-экономическими условиями для ведения интенсивного и конкурентоспособного агропромышленного производства как центров инновационной модели функционирования АПК.

В этих целях в государственном управлении агропромышленным комплексом следует широко использовать реализацию межрегиональных и региональных проектов по производству отдельных видов сельскохозяйственной продукции. На базе общероссийской научно-обоснованной схемы размещения сельскохозяйственного производства целесообразно определить специализированные зоны товарного производства основных видов продукции, а также с учетом потенциала регионов и потребностей населения – развитие отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности в субъектах Российской Федерации, учесть эти схемы и рекомендации при разработке соответствующих региональных программ, предусмотрев в них механизмы поддержки их реализации на принципах государственно-частного партнерства.

В Центральном регионе должно получить дальнейшее развитие производство сельскохозяйственной продукции, ориентированное на обеспечение населения, в том числе мегаполисов, крупных промышленных центров молочными продуктами, картофелем, овощами, продукцией птицеводства. В этом регионе предстоит осуществление больших инвестиционных проектов, предусматривающих новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение пищевых и перерабатывающих предприятий по широкому ассортименту продовольственных товаров.

В Центрально-Черноземном и Южном регионах, учитывая высокий потенциал плодородных земель, будет осуществляться интенсификация возделывания зерновых культур, сахарной свеклы, подсолнечника, увеличится производство мяса свиней и птицы. Одновременно предполагается направить масштабные инвестиции на модернизацию и строительство новых сахарных заводов, масложировых и мясоперерабатывающих предприятий.

В приморском и горных регионах Юга с трудоизбыточным населением целесообразна разработка программ по наращиванию трудоемкого производства, развитию виноградарства, плодово-ягодного подкомплекса.

Развитие сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Северо-Западного региона будет определяться потребностями обеспечения продовольствием населения Санкт-Петербурга и других крупных городов, в том числе молочными продуктами, мясом свиней и птицы.

Для регионов Поволжья, Южного Урала, Западной Сибири традиционным является возделывание продовольственных пшениц, в том числе в определенных зонах – твердых, а также производство мяса крупного рогатого скота, свиней, овец. Здесь дальнейшее развитие получают предприятия мукомольно-крупяной промышленности, по выработке широкого ассортимента молочной продукции, особенно масла животного и сыров.

В Восточной Сибири и на Дальнем Востоке развитие сельского хозяйства и предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности в значительной мере связано с удовлетворением потребностей населения в картофеле, овощах, продукции животноводства, за исключением отдельных видов мяса. Вместе с тем эти регионы обладают высоким потенциалом по производству зерна, в том числе и на экспорт. В ряде районов Дальнего Востока следует стимулировать наращивание валовых сборов сои.

На Крайнем Севере необходимо оказывать государственную поддержку развитию традиционных видов деятельности (оленоводство, охота, рыболовство), включая переработку производимой продукции.

Кроме того, следует возобновить реализацию ведомственной целевой программы по развитию льноводства и первичной переработки льнопродукции, особенно в Нечерноземной зоне, а также в Алтайском крае.

При разработке региональных программ следует предусматривать более полное использование возможностей развития прудового рыболовства как весомого источника увеличения потребления населением рыбы и рыбопродуктов.

Для ряда регионов страны важным направлением будет использование значительных природных (дикорастущих) пищевых ресурсов растений и их плодов, ягод, а также грибов, диче- мясных ресурсов диких животных, заготовка и переработка кото- рых позволит частично повысить занятость населения, создавать новые рабочие места.

Рациональное размещение производства сельскохозяйствен- ной продукции, пищевой и перерабатывающей промышленности позволит существенно повысить эффективность инвестиций в этих отраслях, обеспечить комплексное развитие сельских терри- торий, соблюдение экологических норм при производстве сель- скохозяйственной продукции.

Предстоит продолжить совершенствование механизмов со- финансирования основных экономических мероприятий и про- грамм, направленных на развитие субъектов Российской Федера- ции, с учетом решения общегосударственных задач формирова- ния единого экономического пространства, выравнивания усло- вий жизни сельского населения.

## **8. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Внешнеэкономическая деятельность в прогнозный период будет направлена на ограничение импорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия, а также применение специальных режимов, регулирующих и стимулирующих их экспорт.

Следует иметь в виду, что в случае вступления России в ВТО режим регулирования импорта и экспорта станет еще более либе- ральным. Это обеспечит более благоприятные условия иностран- ным компаниям, работающим на российском продовольственном рынке, и соответственно отечественным экспортерам – для выво- за из России сельскохозяйственной продукции, сырья и продо- вольствия. В качестве одной из угроз в этом случае может быть

усиление колебания цен на внутреннем рынке и рост продовольственной инфляции.

В связи с этим необходимо изменить «страновой» подход квотирования импорта продовольственных товаров, прежде всего мяса, ввести гибкий режим установления импортных пошлин, отражающий реальную ситуацию, складывающуюся на внешнем и внутреннем рынках.

Кроме этого, учитывая технико-технологическое отставание отечественного сельскохозяйственного производства и относительно низкую конкурентоспособность отдельных видов сельскохозяйственной и пищевой продукции, потребуется принять меры, позволяющие избежать негативных последствий экспансии импорта по всем наиболее чувствительным группам продовольствия: сахар, сухое молоко, масло животное, сыры, мясо свежее и мороженое (без мяса птицы), мясо птицы, ограничивая его параметрами, установленными Доктриной продовольственной безопасности страны.

К числу таких мер следует отнести нетарифное регулирование, в частности, ограничения по качеству продукции, соблюдение санитарно-ветеринарных регламентов и др.

В целом, в связи с предстоящим вступлением России в ВТО следует разработать и осуществить систему мер по адаптации агропромышленного комплекса к условиям функционирования по правилам ВТО, в которой предусмотреть механизмы, обеспечивающие сельскохозяйственным товаропроизводителям получение доходов, необходимых для расширенного воспроизводства.

В части экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия необходимо разработать правила, которые в оперативном режиме предусматривали бы введение в действие мер, ограничивающих их вывоз в случае проведения товарных интервенций на отечественном рынке или возникновения других форс-мажорных ситуаций. Соответствующие правила целесообразно подготовить и для ситуации, когда возникнет необходимость



снять с внутреннего рынка реальные избытки товаров, в том числе за счет применения экспортных субсидий.

По мере насыщения внутреннего рынка отечественным продовольствием будет увеличиваться экспорт сельскохозяйственной продукции и продовольствия, в том числе зерна, масла растительного, молока сухого, мяса птицы и свиней, льноволокна. Объемы стабильного экспорта зерна к 2020г. могут составить 20-25 млн т.

В целях повышения заинтересованности сельскохозяйственных товаропроизводителей в экспорте зерна следует ввести положение, согласно которому большая часть дополнительного дохода от экспорта зерна, осуществляемого через государственную Объединенную зерновую компанию, распределялась между сельскохозяйственными товаропроизводителями, поставившими свою продукцию на экспорт непосредственно и через посреднические структуры.

Развитие экспорта, наряду с поддержкой товаропроизводителей, станет выполнять функцию оказания помощи нуждающимся странам, используя международные институты и прямые поставки в кредит. Для этого государство должно располагать достаточными резервами. Такая экспортная политика позволит укреплять экономику отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей и одновременно ослабить стремление граждан других стран на заселение российских территорий.

Приоритетным направлением во внешнеэкономической деятельности в сфере АПК является активизация отношений на аграрных рынках Союзного государства России и Беларуси, в рамках Таможенного союза, ЕврАзЭС и в целом СНГ. В связи с этим предстоит гармонизация нормативных правовых документов по их функционированию, формирование инфраструктуры этих рынков, включая обмен рыночной информацией, в основу которых могут быть взяты положения утвержденной странами-участниками Союзного государства Концепции единой аграрной

политики Союзного государства России и Беларуси, а также Концепции продовольственной безопасности государств-членов ЕврАзЭС, Концепции повышения продовольственной безопасности государств-участников СНГ.

## 9. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ АПК ДО 2020 ГОДА

При прогнозе развития АПК на период до 2020 г. учитывалось, что его динамика будет формироваться под воздействием разнонаправленных факторов. С одной стороны, скажутся меры, которые были приняты в последние годы по повышению устойчивости агропромышленного производства, что позволило в отдельных отраслях обеспечить прирост продукции даже в период мирового экономического и финансового кризиса, с другой – ужесточение макроэкономической обстановки в результате этого кризиса, что повысило вероятность реализации рисков, угрожающих устойчивому и динамичному развитию аграрного сектора экономики.

**Факторами, способствующими росту** производства в агропромышленном комплексе на долгосрочную перспективу являются:

природно-экономический потенциал для производства конкурентоспособной продукции;

восприимчивость отрасли к внедрению инноваций;

потенциальная емкость продовольственного рынка.

В то же время **факторами, сдерживающими развитие** отрасли, выступают:

либерализация рынка энергоресурсов, рост цен на материально-технические средства, потребляемые в отрасли;

дефицит квалифицированных работников и недостаточный качественный потенциал трудовых ресурсов сельского хозяйства;

продолжающееся отставание технико-технологического уровня массового агропромышленного производства, стагнация

сельскохозяйственного машиностроения и других отраслей промышленности и сферы производственного обслуживания аграрного сектора – основных факторов роста производительности труда и конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

усиление дифференциации сельскохозяйственных товаропроизводителей по уровню доходов, банкротство значительной их части;

возрастающее отставание социальной инфраструктуры сельских территорий от городов, доходов занятых сельскохозяйственной деятельностью – от доходов работников других сфер экономики, падение престижа сельскохозяйственного труда;

неразвитая инфраструктура агропродовольственного рынка, высокие издержки и сложность доступа к ней сельскохозяйственным товаропроизводителям, возрастающая монополизация его крупными торговыми сетями, рост импорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия, усиление конкурентного давления со стороны зарубежных производителей при вступлении России в ВТО;

несовершенство земельных отношений в аграрной сфере;

ухудшение экологического состояния агропромышленного производства.

Развитие АПК в прогнозном периоде будет определяться главным образом:

степенью влияния и продолжительностью финансового и экономического кризиса, эффективностью мер, которые будут приняты по преодолению его последствий;

комплексностью государственной аграрной политики, направленной на формирование «нового образа» аграрного сектора инновационного типа, развитие сельских территорий в посткризисный период.

Полнота и последовательность решения этих проблем определяют характер инвестиционной среды в аграрном секторе,

темпы технико-технологической модернизации сельскохозяйственного производства, динамику внутреннего спроса на сельскохозяйственную продукцию и соответственно вариант прогноза социально-экономического развития АПК на период до 2020 г.

На прогнозные показатели развития сельского хозяйства кроме того будут оказывать влияние такие факторы как динамика, уровень и дифференциация доходов по группам населения, платежеспособный спрос на продовольствие, рост мирового потребления продовольствия, конъюнктура мирового рынка, адаптация отечественного АПК к условиям присоединения страны к ВТО.

**В инерционном варианте** развития сельского хозяйства предполагается, что влияние сдерживающих развитие факторов не будет преодолено, темпы модернизации и перехода к новым условиям хозяйствования будут недостаточными для качественного роста и выполнения целевых установок Стратегии.

По расчетам, при этом варианте объем инвестиций по всем источникам в сельское хозяйство за 2010- 2020 гг. прогнозируется в размере 4,7 трлн руб., рентабельность сельскохозяйственного производства – примерно 20%. В этих условиях в 2020 г. валовой сбор зерна будет (при средних погодных условиях) не более 110-115 млн т, сахарной свеклы – 32 млн т, семян подсолнечника – 7 млн т.

Развитие животноводства будет ограничиваться недостаточным уровнем притока инвестиций, главным образом в скотоводство, что не позволит осуществить в необходимом объеме технологическое перевооружение отрасли.

Производство скота и птицы на убой к 2020 г. возрастет по сравнению с 2009 г. на 16%, молока соответственно на 2%. Это будет недостаточно для обеспечения населения отечественной продукцией животноводства в необходимых объемах. Производство мяса (в убойном весе) на душу населения составит лишь 54

кг, молока – 235 кг или соответственно 73% и 69% от рекомендуемой нормы потребления.

Прирост валовой продукции сельского хозяйства в 2020 г. по сравнению с 2009 г. составит 14%, а в среднегодовом исчислении за этот период – 1,2%.

Такие темпы и объемы не позволят достичь пороговых значений производства основных видов продукции, установленных Доктриной продовольственной безопасности страны, потребления населением пищевых продуктов в соответствии с рекомендуемыми нормами рационального питания.

**Инновационный вариант** предусматривает реализацию системы мер, заложенных в настоящей Стратегии для повышения конкурентоспособности агропромышленного комплекса и социального развития сельских территорий, а также учет новых рисков и угроз, возникающих в связи со сложившейся открытостью экономики России для мирового рынка.

Объем инвестиций по всем источникам в сельское хозяйство за период до 2020 г. достигнет 5,7 трлн руб., в производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака – 1,2 трлн руб. Рентабельность сельскохозяйственного производства должна составить не менее 30%.

При этом варианте развития растениеводства предстоит освоение интенсивных технологий, основанных на обновлении парка тракторов и сельскохозяйственных машин, увеличении внесения минеральных удобрений (с 36 кг в пересчете на 100% питательных веществ на 1 га посевов в 2009 г. до 80-100 кг в перспективе) и выполнении работ по защите растений от вредителей и болезней, переходе на посев высокоурожайными сортами и гибридами, устойчивыми к болезням и вредителям, а по ряду культур – существенном расширении посевных площадей.

Инновационный вариант предполагает решение задачи ускоренного наращивания производства мяса и молока, повышения

уровня потребления населением этих продуктов при одновременном их импортозамещении.

Более оптимистические возможности связаны с развитием свиноводства и птицеводства. Темпы роста мяса крупного рогатого скота будут относительно низкими из-за беспрецедентного сокращения поголовья в предыдущие годы, в том числе молочного стада. Поэтому реализация оптимистического сценария предполагает создание в первоочередном порядке дополнительных стимулов для прекращения снижения поголовья крупного рогатого скота и преждевременного забоя молодняка, повышения удельного веса коров мясного направления в структуре стада и использования молочного поголовья мясомолочных и молочных пород для воспроизводства молодняка и откорма. Однако восстановить поголовье крупного рогатого скота до уровня, который был в 1990 г., к 2020 г. не представляется возможным.

Согласно такому сценарию среднегодовой темп роста валовой продукции сельского хозяйства в период до 2020 г. должен составить не менее 2,4-2,5%, а в конечном году ее объем вырастет по отношению к 2009 г. примерно в 1,3 раза. При этом производительность труда в сельском хозяйстве должна повыситься соответственно в 1,7 раза.

Таким образом, объем производства сельскохозяйственной продукции согласно вариантам развития АПК прогнозируется в следующих объемах.

#### **Производство основных видов продукции сельского хозяйства, млн т**

Наименование	2005- 2009 гг. в среднем	2009г.	2020 г. прогноз		2020 г. к 2009 г., %	
			1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант
Зерно	88,5	97,0	110-115	120-125	113-119	124-129
Сахарная свекла	26,9	24,8	32	36	129	145
Подсолнечник	6,5	6,4	7	7,5	109	117
Картофель	28,7	31,1	36	36,5	116	117
Овощи	12,1	13,4	16,5	17	123	127

Наименование	2005-2009 гг. в среднем	2009г.	2020 г. прогноз		2020 г. к 2009 г., %	
			1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант
Скот и птица (в живом весе)	8,8	9,9	11,5	14	116	141
Молоко	31,9	32,6	33,4	36	102	110
Яйца, млрд шт.	38,2	39,3	42	44	107	112

1 вариант – инерционный; 2 вариант – инновационный

В связи с тем, что в последние годы отмечается стагнация в секторе хозяйств населения, в обоих вариантах возможны более низкие темпы прироста производства молока, овощей, и плодов, чем предусмотрено в расчетах к Стратегии. В результате замедлится импортозамещение по этим видам продукции, сократятся темпы увеличения их потребления на душу населения. Нельзя исключить аналогичную ситуацию и в картофелеводстве.

Развитие **производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака** рассматривается в прогнозном периоде с учетом роста платежеспособного спроса населения, тенденций мирового рынка и возможного усиления позиций России на внешнем рынке, главным образом, в странах-участниках СНГ. При этом рост добавленной стоимости будет происходить не только за счет роста физических объемов, но и изменения в структуре производства в сторону более дорогих товаров.

Основными факторами, позволяющими обеспечить увеличение производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака, являются:

привлечение инвестиций для проведения технологической модернизации;

рост спроса населения на продовольствие;

развитие сырьевой базы;

широкомасштабное использование инновационных технологий;

ускорение разработки и применения технических регламентов в отрасли;

реализация мер таможенно-тарифного регулирования;

расширение ассортимента и улучшения качества выпускаемой продукции.

При **инерционном варианте** вследствие ограниченного развития сырьевой базы, недостатка инвестиционных ресурсов в отрасли не будет в полной мере удовлетворен растущий внутренний спрос на пищевые продукты, обусловленный ростом денежных доходов населения, что может привести к сохранению относительно высоких темпов роста импорта продовольственных товаров.

**Инновационный вариант** развития пищевой и перерабатывающей промышленности ориентируется на устойчивый потребительский спрос на продовольствие, масштабный объем привлечения инвестиций для технологической модернизации производства и его инновационного развития, расширения ассортимента выпускаемой продукции.

В результате к 2020 г. (по сравнению с 2009 г.) производство пищевых продуктов увеличится в 1,6-1,7 раза при среднегодовом темпе прироста 4,3-5,0%. При этом более высокие темпы прироста будут по группе мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов, плодоовощной продукции. Уровень использования производственных мощностей достигнет 85% против 70% в 2007 г.

**Производство отдельных видов пищевых продуктов, тыс. т**

	2009 г.	2020 г. (прогноз)	2020 г. к 2009 г., %
Сыры жирные	442	546	124
Масло животное	233	280	120
Мясо и субпродукты I категории	3380	6290	186
Мясные полуфабрикаты	1538	2740	178
Колбасные изделия	2238	2400	107
Масло растительное	3271	4453	136
Маргариновая продукция	693	900	130
Сахар из сахарной свеклы	3289	4700	143
Кондитерские изделия	2779	3132	113
Мука, млн т	10,2	13,9	136
Крупа и продукты на ее основе	1242	1280	103
Хлеб и хлебобулочные изделия, млн т	7,2	13,4	186



Прогнозируемые объемы производства продукции сельского хозяйства, пищевых продуктов по инновационному варианту развития по большинству видов продукции позволяют (с учетом допустимого импорта) обеспечить питание населения страны по рациональным нормам, кроме плодов и фруктов.

Если развитие аграрного сектора будет осуществляться по инерционному варианту, то основные задачи, определенные Доктриной продовольственной безопасности, программами социального развития села реализовать не представится возможным.

#### Потребление на душу населения в 2020 г.

Наименование продуктов	Потребление пищевых продуктов на душу населения в год, кг		Пищевые продукты из отечественного сырья к их потреблению в 2020 г., %	
	2009 г.	рациональная норма	1 вариант	2 вариант
Сахар	37	28	82 <sup>*)</sup>	93 <sup>*)</sup>
Растительное масло	13,1	12	149 <sup>*)</sup>	195 <sup>*)</sup>
Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	67	75	79	86
Молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	246	320-340	80	82
Яйца, млрд шт.	262	260	105	111

<sup>\*)</sup> потребление в размере рациональной нормы

Исходя из анализа состояния агропромышленного комплекса, намеченных мер по устойчивому развитию сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности основные целевые индикаторы Стратегии складываются в следующих параметрах по двум вариантам развития аграрного сектора экономики страны на период до 2020 г.

**Целевые индикаторы Стратегии социально-экономического развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности России на период до 2020 года**

Индикатор	Инерционный вариант	Инновационный вариант
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), в % к 2009 г.	114	128-130
Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака (в сопоставимых ценах), в % к 2009 г.	130	160
Индекс производительности труда в хозяйствах всех категорий, к 2009 г., раз	1,3	1,7
Рентабельность сельскохозяйственных организаций, %	20	30
Среднегодовой темп прироста физического объема инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве (за период до 2020 г.), %	5,2	8,8
Удельный вес продукции сельского хозяйства, производимой по ресурсосберегающим технологиям, %	25-30	35-40
Удельный вес отечественных продовольственных товаров в общих их ресурсах, %:		
зерно	100	100
сахар	82	93
растительное масло	100	100
мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	79	86
молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	80	82
картофель	100	100
Соотношение уровня заработной платы в сельском хозяйстве и уровня заработной платы в среднем по экономике страны, %	75	95
Соотношение располагаемых ресурсов в среднем на члена домашнего хозяйства, проживающего в сельской местности и в городской местности, %	83	103

Одновременно нельзя исключать возможность развития АПК по **кризисному варианту**. При этом необходимо учитывать, что агропромышленный комплекс страны еще не преодолел негатив-

ные последствия социально-экономических преобразований 90-х годов прошлого столетия, не восстановлено производство дореформенного периода, огромные площади земель сельскохозяйственного назначения не используются, снижается производственный потенциал сельского хозяйства, продолжается сокращение поголовья крупного рогатого скота, крайне низкой остается доходность сельскохозяйственной деятельности, идет отток из села квалифицированных кадров, особенно молодежи.

В этих условиях могут реализоваться угрозы устойчивого развития агропромышленного комплекса, что приведет к стагнации или спаду объемов производства сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов из отечественного сырья, снижению их потребления частью населения, росту импорта продовольствия.

**На более долгосрочную перспективу** (после 2020 года) развития сельского хозяйства особое влияние окажут институциональные и структурные факторы, в частности:

отношения собственности на землю и средства производства;  
техничко-технологический уровень, развитие науки;  
образовательно-квалификационный уровень сельского населения;

диверсификация производства и занятости в АПК;  
экономические условия функционирования АПК;  
изменения в структуре питания населения с учетом предпочтений отдельных его групп;

неформальные институты, включая сложившиеся традиции общности, трудовые навыки и обычаи, культура.

При продолжении инерционной модели развития АПК возможен вариант, который приведет к формированию зоны сверхинтенсивного ведения сельскохозяйственного производства, включая пригородные, зон так называемого органического земледелия, а также обширных территорий, где будут применяться примитивные неэнергоемкие технологии.

Такой вариант вызовет негативные социальные, включая демографические, и политические последствия, особенно в приграничных регионах страны.

Технико-технологическое развитие сельского хозяйства по этому варианту будет обеспечиваться в основном за счет импорта машин и оборудования. Это ограничит возможности обновления машинно-тракторного парка, станет фактором повышения технической зависимости страны от зарубежных поставщиков.

В образовательно-квалификационной сфере в сельском хозяйстве произойдет их дальнейшая дифференциация, что существенно снизит общий инновационный потенциал страны.

Более рациональным может стать формирование такой институциональной структуры сельского хозяйства, которая основывалась бы на среднем и умеренно крупном по размерам производстве, что целесообразно с позиций экологии, охватывало бы максимально возможную территорию страны, повышало уровень занятости сельского населения. В результате обеспечивалась бы политическая стабильность и целостность государства в условиях ожидаемого прироста населения в других, особенно соседних, странах мира.

В качестве отношений собственности предпочтительным является использование различных типов предприятий с преобладанием кооперативной формы организации производства и сбыта продукции, а также кооперированных частных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Россия имеет возможность занять достойное место в международном разделении труда, во многих направлениях опередить развитые страны мира. Однако для этого необходимо, чтобы агропромышленный комплекс страны и его базовая отрасль – сельское хозяйство стали наукоемким и высокотехнологичным сектором экономики, где используется высокодоходный и престижный труд, обеспечивается экологическая безопасность, а в сельских территориях создана развитая и полноценная социальная инфраструктура.

Перечень  
основных нормативных правовых актов и программ  
по реализации Стратегии социально-экономического развития  
агропромышленного комплекса Российской Федерации  
на период до 2020 г.

**Федеральные законы (изменения и дополнения):**

Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»

Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)

Федеральный закон «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»

Федеральный закон «О кооперации»

Федеральный закон (разработка) «О защите растений»

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012-2020 годы (проект)

**Федеральные и ведомственные целевые программы по проблемам развития агропромышленного комплекса:**

устойчивое развитие сельских территорий на период до 2020 года;

развитие мелиорации в Российской Федерации на период до 2020 года;

развитие пищевой и перерабатывающей промышленности на период до 2020 года;

развитие скотоводства и увеличение производства мяса крупного рогатого скота;

развитие свиноводства;

развитие птицеводства;

развитие кормопроизводства и увеличение производства кормового белка;

развитие овощеводства и товарного картофелеводства;

развитие плодоводства и виноградарства;

развитие льноводческого комплекса;

развитие производства биотоплива в сельском хозяйстве;

развитие сельскохозяйственного машиностроения.