

На правах рукописи



ГРУДКИНА Маргарита Александровна

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
МОЛОЧНОГО СКОТОВОДСТВА**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(1. Экономика, организация и управление предприятиями,
отраслями, комплексами – 1.2. АПК и сельское хозяйство)

Автореферат

диссертации на соискание учёной степени
кандидата экономических наук

Москва - 2019

Диссертационная работа выполнена в Федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства» (ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ).

- Научный руководитель** Полухин Андрей Александрович, доктор экономических наук, доцент, профессор РАН, заведующий сектором ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ (г. Москва)
- Официальные оппоненты:** Ткач Александр Васильевич, доктор экономических наук, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, профессор кафедры экономики, Автономная некоммерческая образовательная организация высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации» (г. Москва);
Анищенко Алеся Николаевна, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник, заведующий лабораторией стратегического развития АПК, Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт проблем рынка Российской академии наук (г. Москва)
- Ведущая организация** Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I» (г. Воронеж)

Защита состоится 17 сентября 2019 г. в 10.00 часов на заседании диссертационного совета Д 006.031.02 при Федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства» по адресу 123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, дом 35, корп. 2, ауд. 316.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ <http://www.vniiesh.ru>. Объявление о защите и автореферат диссертации размещены на официальном сайте ВАК при Минобрнауки России <http://vak.ed.gov.ru> и на сайте ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ <http://www.vniiesh.ru> 9 июля 2019 г.

Автореферат разослан « ____ » _____ 2019 г.

Учёный секретарь

диссертационного совета,

доктор экономических наук, доцент  **Аварский Наби Далгатович**

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Решение задач по развитию молочного скотоводства в России происходит в сложных макроэкономических условиях, связанных с девальвацией рубля, вступлением России в ВТО, развитием интеграционных процессов в рамках ЕАЭС, многочисленными внутренними и внешними рисками и угрозами. В этой связи на уровне государства необходимо создать принципиально новые экономические условия для развития молочного скотоводства, которые обеспечат достижение параметров продовольственной независимости страны, установленных Доктриной продовольственной безопасности России, ускоренное импортозамещение, стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов и перевод молочной подотрасли на инновационный путь развития. В решении вышеназванных задач первостепенное значение имеет государственная поддержка молочного скотоводства.

Используемые в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг. (далее - Госпрограмма на 2013-2020 гг.) механизмы государственной поддержки молочного скотоводства не обеспечивают решение вопросов продовольственной безопасности по молоку и достижение установленных Госпрограммой на 2013-2020 гг. индикаторов развития молочной подотрасли, что обусловлено недостаточной проработанностью как теоретических, так и практических аспектов направлений и механизмов государственной поддержки молочного скотоводства, механизмов распределения субсидий из федерального бюджета субъектам России.

Степень разработанности проблемы. Проблемы экономического развития и регулирования молочного скотоводства раскрываются в трудах зарубежных ученых Р.Арнэсона, Р.Восчика, А.Грау, Х.Х.Дженсена, ФДонга, Х.Кэмбелла, И.Левковича, Г.Филиппидиса, Х.Хокмэнна.

Вопросы государственной поддержки отраслей АПК получили развитие в научных трудах Н.Д.Аварского, А.И.Алтухова, А.Н.Анищенко, Х.А.Амерханова, Г.В.Беспяхотного, Л.В.Бондаренко, М.Я.Веселовского, В.И.Гайдука, В.Д.Гончарова, Н.К.Долгушкина, Г.М.Демишкевич, В.Г.Закшевского, А.Я.Кибирова, Н.В.Климовой, С.В.Киселёва, Э.Н.Крылатых, В.З.Мазлоева, В.В.Масловой, В.И.Нечаева, А.Н.Осипова, А.Г.Папцова, И.В.Палаткина, В.М.Пизенгольца, А.А.Полухина, О.А.Родионовой, Т.П.Розановой, Е.И.Семёновой, А.Г.Сёмкина, С.Н.Серёгина, А.Ф.Серкова, Л.П.Силаевой, Н.А.Соколова, Ж.Е.Соколовой,

А.Н.Ставцева, Н.А.Стеблёвой, Н.И.Стрекозова, В.Н.Суровцева, В.В.Тарана, А.В.Ткача, К.С.Терновых, И.Г.Ушачёва, В.И.Чинарова и других.

Несмотря на значительное количество научных публикаций по вопросам государственной поддержки молочного скотоводства, ряд вопросов носят дискуссионный характер, не до конца изучены и требуют дальнейшего исследования. Остаётся недостаточно проработанным программный принцип развития подотрасли с чётко обоснованным ресурсным обеспечением и прогнозируемыми направлениями и механизмами государственной поддержки, требующие углубленного изучения вопросы, связанные с разработкой экономически обоснованных методик распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов России, обеспечивающих равнодоступность субъектов России к мерам государственной поддержки сельскохозяйственных производителей и достижение индикаторов Госпрограммы на 2013-2020 годы. Дефицит бюджетных средств требует глубокого научного обоснования объёмов и адресности государственной поддержки, адаптации механизмов предоставления субсидий к современным экономическим условиям. Недостаточный уровень научно-методической проработанности названных проблем, необходимость разработки теоретических и практических рекомендаций по совершенствованию системы государственной поддержки сельскохозяйственных производителей молока определили выбор темы диссертационного исследования.

Цель и задачи исследования. Целью исследования является разработка научно-методических и практических рекомендаций по совершенствованию системы государственной поддержки молочного скотоводства.

В соответствии с поставленной целью исследования были определены следующие научные задачи:

-обобщить и уточнить научные положения системы государственной поддержки молочного скотоводства, раскрыть содержание понятия «государственная поддержка», установить объективные предпосылки необходимости государственной поддержки молочного скотоводства;

-провести экономическую оценку эффективности государственной поддержки молочного скотоводства в рамках Госпрограммы на 2013-2020 гг., изучить опыт зарубежных стран по государственной поддержке молочного скотоводства, дать рекомендации по совершенствованию оценки эффективности государственной поддержки;

-определить основные направления совершенствования элементов экономического регулирования молочного скотоводства, обосновать объём государственной поддержки молочного скотоводства, который сформирует экономические условия для воспроизводства в подотрасли и обеспечит дос-

тижение индикатора Госпрограммы на 2013-2020 гг. по производству молока;

- предложить методические подходы по совершенствованию системы распределения субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (далее – «единая» субсидия) из федерального бюджета бюджетам субъектов России;
- обосновать концептуальные положения по необходимости перехода к предоставлению адресной дифференцированной поддержки сельскохозяйственным производителям молока.

Научная новизна исследования состоит в разработке предложений по совершенствованию системы государственной поддержки молочного скотоводства, включающей трансформацию субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, изменение методики распределения «единой» субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов России и предоставление адресной дифференцированной поддержки производителям молока.

В ходе исследования были получены следующие наиболее значимые результаты, содержащие элементы научной новизны:

- уточнены научные положения, касающиеся государственной поддержки молочного скотоводства, дано авторское определение экономической категории «государственная поддержка» как комплекса мер, реализуемых государством как в форме прямой бюджетной поддержки, так и косвенных мер воздействия и направленных на поддержание доходов производителей сельскохозяйственной продукции, стимулирование инвестиционной и инновационной активности, компенсацию убытков в результате катастроф природного характера, а также изъятия средств в результате несовершенного экономического механизма. Раскрыты факторы, определяющие необходимость государственной поддержки молочного скотоводства, которые классифицированы по трём группам – общегосударственные, технологические и коммерческие.

- предложены дополнительные показатели оценки эффективности государственной поддержки молочного скотоводства, включающая в себя сопоставление плановых и фактических объёмов финансирования, достижение индикаторов развития подотрасли, определены критерии оценки эффективности государственной поддержки молочного скотоводства;

- с целью развития программного принципа управления подотраслью, формирования экономических условий для воспроизводства в молочном скотоводстве, стимулирования инвестиционной активности и достижения индикаторов Госпрограммы на 2013-2020 гг. по производству молока опре-

делены основные направления совершенствования элементов экономического регулирования подотрасли, обоснован объём государственной поддержки молочного скотоводства;

-даны предложения по совершенствованию методики распределения «единой» субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов России, которые позволят устранить имеющуюся в настоящее время несогласованность обязательств субъектов России по достижению региональных индикаторов Госпрограммы на 2013-2020 гг. и объёмов выделяемых субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов России.

-обоснована и апробирована методика предоставления адресной дифференцированной поддержки производителям молока в рамках «единой» субсидии, предусматривающая предоставление конкретному товаропроизводителю на конкурсной основе субсидии на финансовое обеспечение затрат реализации программы развития молочного скотоводства данного товаропроизводителя. Адресная дифференцированная поддержка производителей молока позволит стимулировать ключевые точки роста молочного скотоводства и повысить эффективность производства молока у конкретных производителей.

Теоретическая и практическая значимость работы. Сформулированные в диссертационном исследовании научно-методические подходы по совершенствованию государственной поддержки молочного скотоводства могут быть использованы: при корректировке правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов России в рамках Госпрограммы на 2013-2020 годы; при разработке государственных программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в субъектах России; при разработке нормативной базы по предоставлению субсидий на поддержку молочного скотоводства; высшими учебными заведениями при разработке рабочих программ по дисциплинам «Экономика отрасли», «Экономика организаций (предприятий)», «Инновационный менеджмент» для направлений подготовки «Экономика», «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент»; при разработке учебных и учебно-методических пособий по государственному регулированию сельского хозяйства; в качестве методической базы для дальнейших исследований в области государственной поддержки сельского хозяйства.

Методология и методы исследования. Теоретической и методологической основой исследования послужили труды отечественных и зарубежных ученых-экономистов по вопросам экономического механизма, государ-

ственного регулирования сельского хозяйства, государственной поддержки молочного скотоводства.

В ходе исследования были изучены законодательные и нормативно-правовые акты, регулирующие государственную поддержку молочного скотоводства.

Информационной базой исследования послужили данные Росстата, аналитические материалы Минсельхоза России, Национального союза производителей молока, органов управления агропромышленным комплексом субъектов России, публикации в научных журналах, материалы научно-практических конференций, специальная и справочная литература, рекомендации научно-исследовательских институтов по исследуемым проблемам, открытые источники информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», собственные наблюдения автора.

В зависимости от решаемых задач в работе применялся комплекс методов и приёмов экономического исследования: экономико-статистические, монографический, сравнительного анализа, абстрактно-логический, расчетно-конструктивный и другие.

Положения, выносимые на защиту:

1. Теоретические аспекты реализации мер государственной поддержки молочного скотоводства в системе экономического регулирования развития подотрасли.

2. Система показателей оценки эффективности государственной поддержки молочного скотоводства.

3. Основные направления совершенствования системы государственной поддержки молочного скотоводства как элемента экономического регулирования развития подотрасли.

4. Совершенствование методики распределения «единой» субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов России в системе государственной поддержки молочного скотоводства.

5. Методический подход предоставления адресной дифференцированной поддержки производителям молока в рамках субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса.

Степень достоверности и апробация результатов исследования.

Предложения по совершенствованию системы государственной поддержки молочного скотоводства в рамках Госпрограммы на 2013-2020 гг. приняты к практическому применению Минсельхозом Республики Крым и Департаментом сельского хозяйства Орловской области, будут учтены Департаментом экономики и государственной поддержки АПК Минсельхоза России в

рамках проведения работы по корректировке механизмов государственной поддержки агропромышленного комплекса. Результаты исследований использованы при подготовке отчетов НИР ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ.

Основные положения и результаты диссертационного исследования докладывались, были обсуждены и получили положительную оценку на следующих научных мероприятиях: VII Международном научно-практическом форуме «Инновационное развитие российской экономики» (г. Москва, 2014 г.); Международной научно-практической конференции «Стратегия развития АПК и сельских территорий: перспективные идеи и конкурентоспособные технологии» (г. Москва, 2015 г.); Международной научно-практической конференции «Развитие институтов инновационной экономики в условиях интеграции России в мировое экономическое пространство» (Ярославская область, 2016 г.); XV Международной научно-практической конференции «Современные тенденции сельскохозяйственного производства в мировой экономике» (г. Кемерово, 2016 г.); Международной научно-практической конференции «Российское село и кооперация: сегодня и завтра» (г. Мытищи, 2017 г.), Всероссийской конференции «Социально-экономическая модернизация агропродовольственного комплекса России в условиях глобальных вызовов» (г. Саратов, 2017 г.).

Достоверность выводов и результатов исследования подтверждены репрезентативным объёмом использованных в диссертационной работе информационных и статистических материалов, научной обоснованностью применённых методов исследования, положительными результатами практической апробации разработанных предложений.

Публикации. По теме диссертационной работы опубликовано 25 научных работ общим объёмом 12,69 п.л., в том числе лично автора – 9,0 п.л., из них 9 – в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России, 1 в издании, индексируемом в информационно-аналитических базах данных Web of Science и Scopus.

Объём и структура работы. Диссертационное исследование состоит из введения, трёх глав, заключения, списка литературы, включающего 190 источников. Работа представлена на 182 страницах, включает 17 таблиц и 30 рисунков.

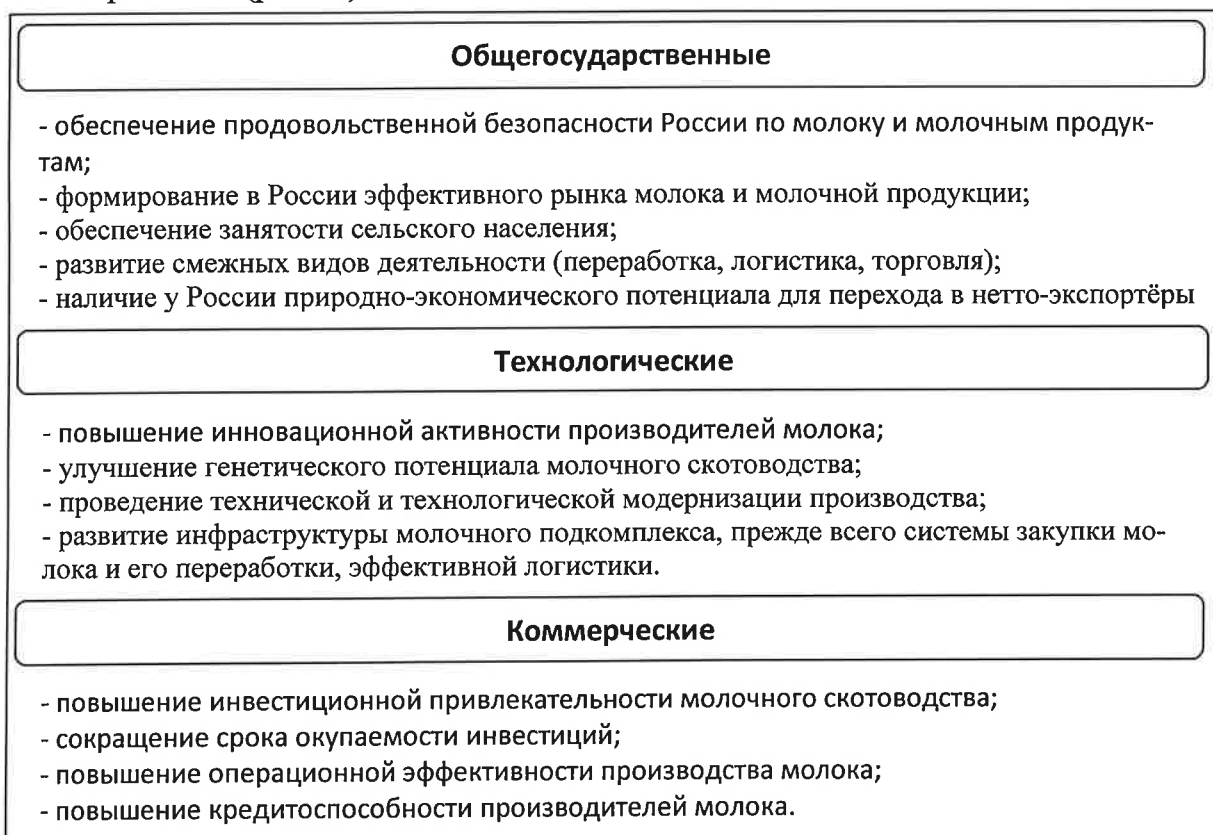
2. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Научные аспекты роли государственной поддержки в экономическом регулировании молочного скотоводства» установлено, что современный экономический механизм молочного скотоводства формируется на принципах саморегулирования хозяйствующих субъектов под дей-

ствием рыночных законов и экономического регулирования, важнейшее значение в котором занимает государственная поддержка подотрасли.

На основе изучения и анализа теоретико-методических аспектов и практики государственной поддержки сельского хозяйства сформулировано определение государственной поддержки сельского хозяйства как комплекса мер, реализуемых государством как в форме прямой бюджетной поддержки, так и косвенных мер воздействия и направленных на поддержание доходов производителей сельскохозяйственной продукции, стимулирование инвестиционной и инновационной активности, компенсацию убытков в результате катастроф природного характера, а также изъятия средств в результате несовершенного экономического механизма.

В ходе исследования определены факторы, определяющие необходимость государственной поддержки молочного скотоводства, которые классифицированы по трём группам – общегосударственные, технологические и коммерческие (рис. 1).



*Источник: составлен автором.

Рисунок 1 – Факторы, определяющие необходимость государственной поддержки молочного скотоводства

Установлено существенное различие зарубежных стран по объёмам и используемым механизмам поддержки производителей молока. По данным Организации экономического сотрудничества и развития в Исландии, Японии, Норвегии и Швейцарии уровень поддержки производителей молока в среднем

превышает 70% валового дохода фермерских хозяйств от реализации молока, в Канаде, ЕС, Венгрии, Кореи и США объём поддержки составляет 40-55%, а в Новой Зеландии - около 1% доходов производителей молока. В Исландии и Канаде устанавливаются минимальные гарантированные цены на молоко, а также высокие, по сути, запретительные тарифы на импорт молочных продуктов. В США реализуется программа защиты маржи для молочных ферм МПП-Дэири (MPP-Dairy) - программа страхового типа, предоставляющая молочным фермерам финансовую защиту от снижения прибыли вследствие нестабильных цен на молоко и корма. Новая Зеландия является одной из стран, практически не субсидирующей сектор производства молока, но благодаря реализованной в стране уникальной практике кооперативной формы организации молочного бизнеса на долю Новой Зеландии приходится около 3% мирового производства молока (8 место в мире по производству молока), 28% мировой торговли молочными продуктами, экспортируя более 96% производимых в Новой Зеландии молочных продуктов.

В рамках Госпрограммы на 2013-2020 гг. (ред. от 08.02.2019 г.) поддержка молочного скотоводства за счёт средств федерального бюджета осуществляется по следующим направлениям: повышение продуктивности в молочном скотоводстве; возмещение части прямых понесённых затрат на создание и (или) модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм); поддержка разведения племенного крупного рогатого скота молочного направления; льготное кредитование; субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам на развитие молочного скотоводства, полученным до 31.12.2016 г.; грантовая поддержка начинающих фермеров и развития семейных животноводческих ферм, реализующих проекты развития молочного скотоводства (в рамках «единой» субсидии).

Экономическая оценка государственного регулирования молочной подотрасли позволила нам выделить основные недостатки действующих механизмов бюджетной поддержки молочного скотоводства: недостаточный объём бюджетных ассигнований для стимулирования инвестиционной и инновационной активности в подотрасли; ежегодное изменение правил предоставления субсидий; концентрация объёмов выделяемых субсидий незначительной части производителей молока; отсутствие государственной поддержки производства молока в хозяйствах населения; неэффективные механизмы распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов России. Дополнительные риски и угрозы для развития молочного скотоводства связаны с членством России в ВТО и участием в ЕАЭС, что значительно повышает открытость функционирования отечественного аг-

ропродовольственного рынка, ограничивает возможности по увеличению объёмов государственной поддержки подотрасли.

Таким образом, обобщение и анализ имеющихся научных взглядов на государственную поддержку молочного скотоводства позволили дать авторскую трактовку этой экономической категории, обосновать факторы, определяющие необходимость государственной поддержки молочного скотоводства, а также сделать вывод, что несовершенство экономического регулирования молочного скотоводства стало причиной системных проблем отрасли, обусловивших суженный характер воспроизводства.

Во второй главе «Современное состояние государственной поддержки молочного скотоводства в России» установлено, что предпринимаемые меры по стабилизации ситуации в молочном скотоводстве пока не остановили сокращение численности коров, что не позволяет решать задачи по импортозамещению молока и молочной продукции (таблица 1).

Таблица 1 – Производственно-экономические показатели состояния молочного скотоводства в России

Показатели	Годы					2018 г. в % к 2014 г.
	2014	2015	2016	2017	2018	
Поголовье коров, тыс. голов	8263,2	8115,2	7966,0	7950,6	7938,7	96,1
Производство молока, тыс. т	29995,2	29887,5	29787,2	30184,5	30639,7	102,1
Надой молока на 1 корову, кг	4021	4134	4218	4368	4492	111,7
Производственная себестоимость 1 ц молока, руб.	1540	1685	1812	1901	1947	126,4
Себестоимость 1 ц реализованного молока, руб.	1631	1780	1848	1931	1976	121,1
Затраты на продажу 1 ц молока, руб.	91	95	36	30	29	31,9
Рентабельность реализации молока (без внутрихозяйственной переработки) без учета субсидий, %	9,6	6,4	19,3	9,0	7,3 ¹⁾	-2,3 п.п.
Рентабельность реализации молока (включая внутрихозяйственную переработку) без учета субсидий, %	8,6	6,6	18,5	9,0	7,3 ¹⁾	-1,3 п.п.
Уровень товарности молока в хозяйствах всех категорий, %	65,7	67,2	69,2	70,8	70,3	+ 4,6 п.п.
Ввод в действие помещений для крупного рогатого скота в России, тыс. скотомест	104,1	102,6	120,7	275,1	145,4	139,7

¹⁾ – предварительные данные.

*Источник: рассчитана автором по данным Росстата, Национальных докладов о ходе и результатах реализации Госпрограммы на 2013-2020 гг., сводной отчетности Минсельхоза России.

Из-за снижения в 2018 г. цены реализации молока по сравнению с 2017 г. производители молока недополучили доход в сумме 35,1 млрд рублей, при этом объём поддержки молочной отрасли за счёт средств федерального бюджета в 2018 г. составил лишь 23,5 млрд рублей.

Объём субсидий в 2018 г. на поддержку молочного скотоводства в рамках Госпрограммы на 2013-2020 гг. составил 23,5 млрд рублей или 9,4% обще-

го объёма финансирования программы. Объём субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в 2017 г. и 2018 г. по сравнению с 2016 г. сокращён соответственно на 36,3 % и 37,1 %. Значительные риски для развития молочного скотоводства связаны с сокращением в 2017-2020 гг. расходов федерального бюджета на реализацию Госпрограммы на 2013-2020 гг. (ред. от 08.02.2019 г.) по сравнению с редакцией программы 2014 г. на 256,2 млрд рублей или на 19,5 %. Принимаемые меры по совершенствованию государственной поддержки молочного скотоводства не носят системного и комплексного характера. Влияние государственной поддержки на эффективность производства молока в России представлено в таблице 2.

Таблица 2 – Влияние государственной поддержки на эффективность производства молока и инвестиционную привлекательность отрасли

Показатели	Годы				2018 г. в % к 2015 г.
	2015	2016	2017	2018	
Объём государственной поддержки молочного скотоводства из федерального бюджета, млн руб.	15363,1	26493,3	28057,8	23472,7	152,8
в % к общему объёму финансирования госпрограммы	6,9	12,1	12,0	9,4	+2,5 п.п.
в т.ч. на 1 кг произведенного молока (без хозяйств населения), руб.	0,92	1,54	1,55	1,25	135,9
на 1 корову, имевшуюся на начало года (без хозяйств населения), руб.	3394	5826	6170	5158	152,0
Рентабельность реализации молока с учётом субсидий, %	11,3	26,9	15,9	13,2	+1,9 п.п.
Объём субсидии из федерального бюджета на создание и модернизацию животноводческих комплексов молочного направления, млн руб.	359,1	3650,5	6399,74	5943,5	в 16,5 р.
в т. ч. на 1 отобранный проект	51,3	55,3	65,3	97,4	в 1,9 р.
на 1 скотоместо, тыс. руб.	42,75	50,49	68,4	70,3	в 1,6 р.
Возмещение за счёт федерального бюджета прямых затрат на создание и модернизацию животноводческих комплексов молочного направления, в % от сметной стоимости	17,9	14,8	26,2	23,4	+5,5 п.п.

*Источник: рассчитана автором по данным Росстата, Национальных докладов о ходе и результатах реализации Госпрограммы на 2013-2020 гг., Национального союза производителей молока, протоколов заседаний Комиссии по отбору инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса Минсельхоза России.

В рамках программного расходования бюджетных средств используются методики оценки эффективности государственной поддержки по степени достижения целей и уровню выполнения целевых индикаторов по мероприятиям программы. Вместе с тем, единой методики и критериев оценки эффективности использования средств государственной поддержки в настоящее время не разработано.

Для оценки эффективности государственной поддержки молочного скотоводства нами предложены бюджетный, социальный, коммерческий и программный подходы. Данные подходы являются взаимодополняющими, и только комплексная оценка позволит получить объективную характеристику эффективности государственной поддержки молочного скотоводства.

Для оценки бюджетного эффекта от реализации мероприятий по государственной поддержке молочного скотоводства (Эб) предлагаем использовать следующую формулу:

$$Эб = \frac{\sum_{t=1}^n (Дбм + Дбс - Рб)}{(1 + i)^t}, \quad (1)$$

где: Дбм – сумма бюджетных доходов от реализации мероприятий с государственной поддержкой в молочном скотоводстве, тыс. рублей;

Дбс - сумма бюджетных доходов от сопутствующих отраслей, в которых обеспечивается прирост объёмов производства (услуг) в связи с ростом объёмов производства продукции молочного скотоводства, полученных за счёт реализации программных мероприятий (переработка молока, производство кормов, реализация молока и молочной продукции, транспортные услуги и другие), тыс. рублей;

Рб – бюджетные расходы на поддержку молочного скотоводства, тыс. рублей;

i – ставка дисконтирования, доли единиц;

t – расчётный период для оценки бюджетного эффекта.

Бюджетная эффективность государственной поддержки молочного скотоводства (Бэ) представляет собой сумму бюджетных доходов на 1 рубль бюджетных расходов на поддержку молочного скотоводства и рассчитывается по формуле:

$$Бэ = \frac{\sum_{t=1}^n (Дбм + Дбс) * (1 + i)^t}{\sum_{t=1}^n Рб * (1 + i)^t} \quad (2)$$

Если $Бэ \geq 1$, то бюджетные доходы превышают бюджетные расходы на поддержку молочного скотоводства, следовательно, государственная поддержка программных мероприятий эффективна.

Если $Бэ < 1$, то бюджетные расходы на поддержку молочного скотоводства превышают бюджетные доходы, следовательно, государственная поддержка программных мероприятий неэффективна.

В качестве дополнительного показателя бюджетной эффективности государственной поддержки молочного скотоводства может быть использован объём средств, привлекаемых из внебюджетных источников, в расчёте на 1 рубль бюджетных ассигнований. Социальная эффективность государственной поддержки молочного скотоводства находит отражение в созда-

нии новых рабочих мест, повышении уровня оплаты труда работников, обеспечении рациональной нормы потребления молока и молокопродуктов.

Нами определены критерии оценки коммерческой эффективности государственной поддержки молочного скотоводства: повышение инвестиционной активности, стимулирование обновления материально-технической базы, внедрение современных ресурсосберегающих технологий, повышение инновационной активности производителей молока, рост поголовья коров, рост объемов производства молока, повышение конкурентоспособности производителей молока, повышение эффективности производства молока и сокращение срока окупаемости инвестиционных издержек.

Оценка эффективности государственной поддержки молочного скотоводства в рамках программно-целевого управления агропромышленным комплексом проводится на федеральном уровне, уровне субъектов России и хозяйствующих субъектов. Так на федеральном уровне оцениваются выполнение показателей Доктрины продовольственной безопасности и выполнение индикаторов государственной программы России. На уровне субъекта России ключевыми критериями для оценки являются выполнение индикаторов государственной программы субъекта России и выполнение индикаторов соглашения о предоставлении субсидии, заключаемого между субъектом России и Минсельхозом России. Параметрами оценки программной эффективности государственной поддержки молочного скотоводства на уровне хозяйствующих субъектов являются выполнение индикаторов соглашения о предоставлении субсидии, заключаемого между уполномоченным органом субъекта России и хозяйствующим субъектом; увеличение численности коров и объемов производства молока; повышение эффективности молочного скотоводства.

Эффективность государственной поддержки молочного скотоводства, по нашему мнению, формируют следующие факторы: объем бюджетных ассигнований (ставки субсидирования) по мероприятию; долгосрочность (предсказуемость) государственной поддержки; направления и механизмы предоставления субсидий; критерии отбора получателей субсидий.

Недостаточный объем средств, выделяемых на поддержку молочного скотоводства, несовершенные механизмы предоставления субсидий стали причиной невыполнения индикатора Госпрограммы на 2013-2020 гг. по производству молока во всех категориях хозяйств: за 2013-2018 гг. было произведено молока на 7,0% меньше целевого индикатора программы, при этом среднегодовой объем производства молока в 2013-2018 гг. на 6,2% ниже, чем в 2008-2012 годах.

С использованием метода статистической группировки на примере сельскохозяйственных организаций Орловской области доказано отсутствие взаимосвязи размера предоставленной субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве и эффективности производства молока в связи с незначительным размером данной субсидии (таблица 3).

Таблица 3 – Влияние субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве на эффективность производства молока в сельскохозяйственных организациях Орловской области в 2016-2017 гг.

Группировка хозяйств по размеру субсидии на 1 кг молока, руб.	Год	Количество организаций в группе	Производство молока, в % к итогу	Сумма субсидии на 1 кг реализованного молока, руб.	Надой молока на 1 корову, кг	Себестоимость 1 ц молока по группе, руб.	Цена реализации 1 ц молока, руб.	Рентабельность реализации молока, %
Без субсидии	2016	28	32,4	0	4316	1854	2166	13,6
	2017	21	21,7	0	3986	1934	2199	18,3
до 0,50	2016	6	4,6	0,40	4460	2267	2614	12,1
	2017	4	6,0	0,28	4969	1836	2563	39,5
от 0,50 до 1,00	2016	7	7,0	0,80	5006	2131	2283	37,8
	2017	9	16,5	0,81	4935	1850	2523	34,6
от 1,00 до 1,50	2016	11	21,3	1,24	4104	1835	2222	16,1
	2017	19	48,5	1,20	6254	1911	2544	31,3
от 1,50 до 2,00	2016	6	18,8	1,84	6485	1911	3139	26,7
	2017	0	0	0	0	0	0	0
>2,00	2016	5	15,9	3,37	7025	1734	2813	32,3
	2017	2	7,4	3,45	5619	2124	2837	37,0
Итого	2016	63	100,0	1,20	4929	1880	2482	21,6
	2017	55	100,0	0,93	5250	1917	2490	30,4

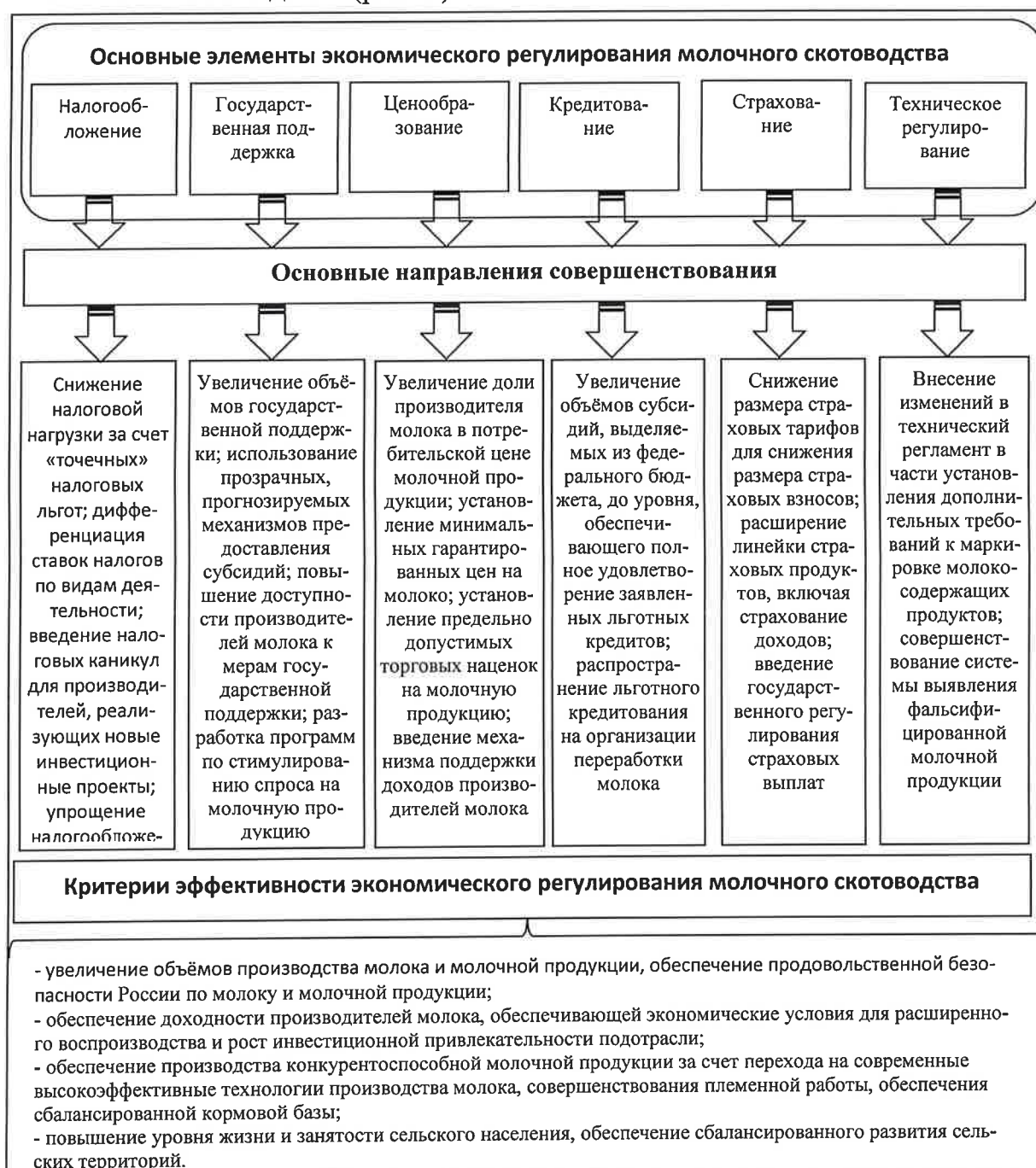
*Источник: рассчитана автором по данным годовых отчётов сельскохозяйственных организаций Орловской области.

Подтверждён данный вывод и в результаты проведённого корреляционно-регрессионного анализа зависимости уровня рентабельности производства молока от размера субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в расчёте на 1 кг молока, реализованного сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, проведённого по данным 74 субъектов России за 2017 г. с использованием статистического пакета «Statistica». Полученное значение коэффициента детерминации свидетельствует о том, что вариация рентабельности производства молока только на 5,5% обусловлена изменением размера субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в расчёте на 1 кг реализованного молока.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что недостаточные объёмы государственной поддержки и неэффективные механизмы предоставления субсидий производителям молока не оказывают стимулирующего влияния на

рост инвестиционной активности, снижают эффективность государственной поддержки подотрасли.

В третьей главе «Основные направления совершенствование системы государственной поддержки молочного скотоводства в России» на основе обобщения научной литературы теоретически обоснованы направления совершенствования основных элементов экономического регулирования молочного скотоводства (рис. 2).



*Источник: составлен автором

Рисунок 2 - Основные направления совершенствования элементов экономического регулирования молочного скотоводства

В условиях сокращения объёма субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве из федерального бюджета сделан вывод о целесообразности увеличения объёма средств, выделяемых на поддержку молочного скотоводства, в рамках «единой» субсидии.

В этой связи, а также с целью отказа от неэффективных механизмов государственной поддержки сельского хозяйства, не мотивирующих хозяйствующие субъекты в увеличении объёмов производства сельскохозяйственной продукции, предложена модель трансформации «единой» субсидии, предусматривающая включение в «единую» субсидию объёмов государственной поддержки на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, лимиты субсидий, выделяемые на льготное кредитование. Вместе с тем, предлагается исключить из «единой» субсидии в самостоятельные направления поддержки субсидирование закладки многолетних насаждений, а также поддержку элитного семеноводства и племенного животноводства. Предлагаемая нами модель трансформации «единой» субсидии позволила бы увеличить в 2017 г. объём «единой» субсидии с 39004,6 млн рублей до 74345,3 млн рублей или в 1,9 раза. Консолидация финансовых ресурсов в «единой» субсидии представляет субъектам России дополнительные экономические рычаги для увеличения объёмов государственной поддержки молочного скотоводства.

Нами проведён расчёт необходимых объёмов государственной поддержки молочного скотоводства с учётом производства в 2020 г. в хозяйствах всех категорий 31,61 млн т молока, предусмотренных Госпрограммой на 2013-2020 гг. (ред. от 08.02.2019 г.). Для обеспечения прироста производства молока в 2019-2020 гг. на 0,97 млн т и необходимости компенсации сокращения производства молока в хозяйствах населения ежегодно на 0,5 млн т в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах за 2019-2020 гг. должно быть введено 372 тыс. скотомест. Для обеспечения простого воспроизводства необходимо повышение уровня рентабельности реализации молока с существующих 10,9 % до 25 %, что при цене реализации молока 22,85 рублей за 1 кг может быть обеспечено за счёт выплаты субсидии в размере 2,90 рубля на 1 кг реализованного молока. Объём субсидии на льготное инвестиционное кредитование рассчитан исходя из прогнозируемого объёма привлечения инвестиционных кредитов в сумме 130 млрд рублей (70 % инвестиций). В соответствии с проведенными расчётами необходимый объём субсидий на поддержку молочного скотоводства в 2019 г. должен составить 128,3 млрд рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета – 92,4 млрд рублей, что в 3,7 раза превышает

ет объём бюджетных ассигнований, выделенных из федерального бюджета на поддержку молочного скотоводства в 2018 г. (без льготного кредитования) (таблица 4).

Таблица 4 - Расчёт необходимых объёмов бюджетной поддержки молочного скотоводства в 2019-2020 годах

Направления поддержки	Расчёт	Сумма субсидий, млрд рублей	
		2019 г.	2020 г.
Субсидия на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию молочных комплексов	Предельная стоимость 1 скотоместа, подлежащая субсидированию, - 450 тыс. руб., возмещение 30% затрат. Сумма субсидии = [количество скотомест х 450 тыс. руб. х 0,30] Прогнозируемое количество создаваемых скотомест: 2019 г. - 240 тыс. скотомест; 2020 г. - 132 тыс. скотомест	32,4	17,8
Субсидия на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса	Ставка субсидии на 1 кг реализованного молока - 2,90 руб. Объём товарного молока: 2019 г. - 22,05 млн т; 2020 г. - 22,6 млн т	63,9	65,5
	Льготное кредитование. Объём привлекаемых льготных инвестиционных кредитов: 2019 г. - 84 млрд руб.; 2020 г. - 46 млрд руб. Объём привлекаемых льготных краткосрочных кредитов: 2019 г. - 24 млрд руб.; 2020 г. - 32 млрд руб. Ставка субсидии - 6,975% годовых (90% ключевой ставки ЦБ РФ (7,75%))	6,3	12,0
Поддержка племенного животноводства	Содержание маточного племенного поголовья коров: 2019 г. - 1030 тыс. голов, 2020 г. - 1150 тыс. голов. Ставка субсидии 20 тыс. руб. на 1 корову в год.	20,6	23,0
	Покупка племенного поголовья: 2019 г. - 170 тыс. голов, 2020 г. - 90 тыс. голов. Ставка субсидии 30 тыс. руб. на 1 голову	5,1	2,7
Итого		128,3	121,0
в т. ч.: за счёт средств федерального бюджета (72%)		92,4	87,1
за счёт бюджетов субъектов России (28% - средний уровень за 2013-2018 гг.)		35,9	33,9

*Источник: рассчитана автором.

В целях устранения имеющейся в настоящее время несогласованности объёмов субсидий, выделяемых из федерального бюджета субъектам России, и индикаторов, которые должны быть достигнуты субъектами России, обеспечения равнодоступности для регионов федеральных субсидий и минимизации рисков необоснованной концентрации субсидий из федерального бюджета в отдельных субъектах России нами разработаны предложения по корректировке методики распределения «единой» субсидии из федерального бюджета субъектам России, в соответствии с которой объём «единой» субсидии, выделяемой региону из федерального бюджета, определяется с учётом доли этого субъекта России в значении показателей (индикато-

ров), характеризующих результативность использования «единой» субсидии.

При этом в качестве показателей (индикаторов), характеризующих результативность использования «единой» субсидии, предложены натуральные показатели объёмов производства сельскохозяйственной продукции. Для расчёта объёма «единой» субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта России в планируемом финансовом году (W_i) мы предлагаем использовать следующую формулу:

$$W_i = W \times \left[K_1 \times \frac{N_{1i}}{N_1} + K_2 \times \frac{N_{2i}}{N_2} + \dots + K_t \times \frac{N_{ti}}{N_t} \right], \quad (3)$$

где W - объём бюджетных ассигнований на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, предусмотренный федеральным бюджетом на планируемый финансовый год;

$N_{1i}, N_{2i}, \dots, N_{ti}$ - значения показателей (индикаторов), характеризующих результативность субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, достижение которых берёт на себя i -тый субъект России в планируемом финансовом году;

N_1, N_2, \dots, N_t - значения показателей (индикаторов), характеризующих результативность субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, по России в планируемом финансовом году;

K_1, K_2, \dots, K_t - весовые коэффициенты показателей (индикаторов).

При расчёте весовых коэффициентов предлагаем исходить из удельного веса затрат, необходимых для обеспечения достижения соответствующего индикативного показателя, в общей сумме затрат, необходимых для обеспечения достижения всех индикаторов в текущем году. Например, весовой коэффициент для показателя «объём производства молока» (K_m) может быть рассчитан по следующей формуле:

$$K_m = \frac{P_m \times Z_m}{Z}, \quad (4)$$

где: P_m - индикатор госпрограммы по производству молока во всех субъектах России в планируемом финансовом году, т;

Z_m - расчётные затраты на производство 1 т молока, тыс. рублей;

Z - расчётные затраты, необходимые для обеспечения достижения всех показателей (индикаторов), предусмотренных субсидией на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса во всех субъектах России в планируемом финансовом году, тыс. рублей.

Расчитанный объём бюджетных ассигнований конкретному субъекту России корректируется на предельный уровень софинансирования расходного обязательства данного субъекта России. В соответствии с предложен-

ной методикой проведён расчёт объёма «единой» субсидии, который должен был быть предоставлен бюджету Орловской области в 2017 году.

Объём и эффективность производства молока обусловлены совокупностью значительного количества факторов, при этом набор этих факторов и их значимость в достижении заданного результата могут значительно изменяться как в субъектах России, так и у конкретных производителей молока. На основе кластерного анализа, проведённого с использованием статистического пакета «Statistica», нами выявлены причины и закономерности вариации производственно-экономических показателей молочного скотоводства по выделенным группам. Данное обстоятельство позволило нам сформулировать предложение по необходимости разработки на региональном уровне механизма предоставления адресной дифференцированной поддержки производителям молока, предоставляемой на финансовое обеспечение затрат реализации программы развития молочного скотоводства данного производителя.

В целях получения экспертной оценки возможных результатов внедрения адресной дифференцированной поддержки производителей молока нами было проведено анкетирование специалистов Минсельхоза Республики Крым. Результаты исследования представлены в таблице 5.

Таблица 5 – Ожидаемые результаты внедрения в Республике Крым адресной дифференцированной поддержки производителей молока

Показатели	Значение при внедрении методики	Значение (2017 г.)	Прирост при внедрении методики к 2019 г.
Удельный вес объёма поддержки молочного скотоводства в «единой» субсидии, %	22-27	12	+ 10-15 п.п.
Количество получателей субсидий по мероприятиям поддержки молочного скотоводства	53	62	- 9
Объём субсидии на поддержку молочного скотоводства в расчёте на 1 получателя, тыс. рублей	5950-7300	2760	3190-4540
Ежегодный прирост производства молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и индивидуальных предпринимателей, % в год	1-й год: 4,1-4,6 %; 2-й год: 6,2-6,5 %; 3-й и последующие годы: 8-10 %	Ежегодно 1,2-1,7%	+ 2,9-8,3 п.п.

*Источник: рассчитана автором по результатам анкетирования специалистов Минсельхоза Республики Крым.

Экспертная оценка подтвердила высокую эффективность внедрения адресной дифференцированной поддержки производителей молока: будет увеличен удельный вес объёма поддержки молочного скотоводства в «единой» субсидии на 10-15 п.п. и составит 22-27% в общем объёме «единой» субсидии, за счёт концентрации поддержки объём субсидии на поддержку молочного скотоводства в расчёте на 1 получателя увеличится на 3190-

4540 тыс. рублей, повысится кумулятивный эффект поддержки на реализацию программ развития молочного скотоводства.

Предложенная нами методика распределения «единой» субсидии позволит устранить имеющуюся в настоящее время несогласованность обязательств регионов по достижению региональных индикаторов Госпрограммы на 2013-2020 гг. и объёмов выделяемых субсидий из федерального бюджета субъектам России.

Предложенный механизм адресного предоставления субсидий производителям молока позволит перейти от фрагментарных часто меняющихся механизмов поддержки к хорошо управляемой инновационно ориентированной системе государственной поддержки молочного скотоводства.

Таким образом, развитие молочного скотоводства в России в ближайшей перспективе будет складываться под влиянием следующих факторов: системы и объёмов государственной поддержки, рыночной конъюнктуры на рынке молока и производственных ресурсов, а также факторов, связанных с вступлением России в ВТО, ЕАЭС и другими внешними факторами.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. В результате исследования установлено, что последствиями несовершенства экономического регулирования молочного скотоводства стали системные проблемы молочного скотоводства - сокращение поголовья коров, низкая продуктивность животных, преобладание высокзатратных низкопроизводительных технологий производства молока, низкий уровень племенной работы, низкая эффективность производства молока и инвестиционная активность в отрасли. Дано авторское определение государственной поддержки сельского хозяйства, функции государственной поддержки дополнены компенсационной функцией.

2. В большинстве стран молочное скотоводство в силу особой роли отрасли в формировании экономической и социальной устойчивости сельских территорий и сельского уклада жизни остается наиболее регулируемой государством отраслью сельского хозяйства, пользуется комплексом мер государственной поддержки. Опыт государственной поддержки молочного скотоводства в зарубежных странах может быть трансформирован к условиям российской экономики и использован государственными органами при разработке программ поддержки производителей молока и структурной модернизации отрасли.

3. Незначительный объём выделяемых субсидий на поддержку молочного скотоводства не оказывает ощутимого влияния на эффективность производства молока, не способствует повышению инвестиционной при-

влекательности отрасли. Используются неэффективные механизмы распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов России, отсутствует взаимосвязь объёма бюджетных ассигнований, выделяемых регионам, с уровнем выполнения индикаторов программы и динамикой производства молока. Субсидирование молочного скотоводства из федерального бюджета в рамках Госпрограммы на 2013-2020 гг. не распространяется на хозяйства населения (за исключением поддержки кредитования). В результате государственной поддержки лишён сектор аграрной экономики, в котором на 1.01.2019 г. содержалось 42,3% коров и в 2018 г. было произведено 38,9% молока. При расчёте размера субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджетам субъектов России, не учитывается объём производства молока в хозяйствах населения. Предпринимаемые меры по совершенствованию направлений и механизмов государственной поддержки молочного скотоводства в рамках Госпрограммы на 2013-2020 гг. не носят системного и комплексного характера, что привело к невыполнению основного индикатора государственной программы по развитию молочного скотоводства - производству молока во всех категориях хозяйств.

4. Одной из важнейших задач программно-целевого метода управления является обеспечение эффективности бюджетных расходов на поддержку молочного скотоводства, значимость которой повышается в условиях ограниченности бюджетных средств, выделяемых на поддержку сельского хозяйства. Установлено, что для оценки эффективности государственной поддержки молочного скотоводства целесообразно использовать бюджетный, социальный, коммерческий и программный подходы, которые являются взаимодополняющими, и только комплексная оценка позволит получить объективную характеристику эффективности государственной поддержки молочного скотоводства.

5. Сформулированы меры по совершенствованию системы государственной поддержки молочного скотоводства в рамках Госпрограммы на 2013-2020 гг., включающие трансформацию «единой» субсидии, которая позволила бы увеличить объём «единой» субсидии в 2017 г. с 39004,6 млн рублей до 74345,3 млн рублей или в 1,9 раза.

Расчитан объём государственной поддержки молочного скотоводства на 2019-2020 гг. для достижения индикатора Госпрограммы на 2013-2020 гг. по производству молока в 2020 г. в объёме 31,61 млн т и обеспечения условий воспроизводства в отрасли. Бюджетные ассигнования за счёт средств федерального бюджета на поддержку молочного скотоводства в 2019-2020 гг. должны составить 179,5 млрд рублей.

6. Усовершенствована методика распределения субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса из федерального бюджета бюджетам субъектов России, основанная на доле субъекта России в объеме производства сельскохозяйственной продукции, характеризующей результативность предоставления «единой» субсидии.

7. Обоснована целесообразность использования адресной дифференцированной поддержки производителей молока в рамках «единой» субсидии, предусматривающая предоставление конкретному товаропроизводителю на конкурсной основе субсидии на финансовое обеспечение затрат на реализацию программы развития молочного скотоводства данного товаропроизводителя. Предложенный механизм позволит перейти от несогласованных направлений поддержки к инновационно ориентированным направлениям поддержки, создаст объективные условия для повышения конкурентоспособности производителей молока.

Список работ, опубликованных автором по теме диссертации:

Статьи в изданиях, индексируемых в Web of Science и Scopus

1. Grudkina M., Polukhin A., Grudkina T. Factors increasing the effectiveness of state support in agriculture. IOP Conference Series: Earth and Environmental Science, 2019, Volume 274, conference 1 <https://doi.org/10.1088/1755-1315/274/1/012113> - 0,71 п.л., в том числе авторских - 0,24 п.л.

Статьи в журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России

2. Грудкина, М.А. Формирование комплексного подхода к оценке эффективности государственной поддержки ресурсного потенциала молочного скотоводства / М.А. Грудкина, П.А. Порфиоров // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. - 2018. - № 9 (42). - С. 153-161. - 0,76 п.л., в том числе авторских - 0,38 п.л.

3. Грудкина, М.А. Механизм предоставления адресной дифференцированной поддержки производителям молока / М.А. Грудкина // Региональная экономика: теория и практика. - 2018. - Т. 16, № 5. - С. 956-971. - 0,92 п.л.

4. Грудкина, М.А. Направления совершенствования системы государственной поддержки сельского хозяйства / М.А. Грудкина, А.А. Полухин, А.С. Ланкин // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. - 2018. - № 2 (35). - С. 32-39. - 0,74 п.л., в том числе авторских - 0,25 п.л.

5. Грудкина, М.А. Механизм предоставления единой субсидии необходимо совершенствовать / М.А. Грудкина // Экономика сельскохозяйст-

венных и перерабатывающих предприятий. - 2017. - № 12. - С. 54-58. - 0,61 п.л.

6. Грудкина, М.А. Импортзамещение на рынке молока / М.А. Грудкина // АПК: экономика, управление. - 2016. - № 6. - С. 88-93. - 0,50 п.л.

7. Грудкина, М.А. О ресурсной обеспеченности подпрограммы развития молочного скотоводства / М.А. Грудкина // Аграрная Россия. - 2016. - № 4. - С. 38-41. - 0,53 п.л.

8. Грудкина, М.А. Импортзамещение на рынке молока: проблемы и возможные решения / М.А. Грудкина // Экономика сельского хозяйства России. - 2016. - № 2. - С. 17-23. - 0,59 п.л.

9. Грудкина, М.А. Обеспечить эффективную реализацию подпрограммы развития молочного скотоводства / М.А. Грудкина, А.А. Грудкин // АПК: экономика, управление. - 2015. - № 2. - С. 69-73. - 0,36 п.л., в том числе авторских - 0,18 п.л.

10. Грудкина, М.А. Technical and engineering modernization of dairy cattle breeding / М.А. Грудкина, С.Н. Бабенкова, А.А. Грудкин // Вестник Орловского государственного аграрного университета. - 2014. - Т. 50, № 5. - С. 156-163. - 0,76 п.л., в том числе авторских - 0,25 п.л.

Публикации по теме диссертационного исследования

11. Грудкина, М.А. Государственное регулирование в системе экономического механизма молочного скотоводства / М.А. Грудкина, А.А. Полухин // Вестник сельского развития и социальной политики. - 2018. - № 3 (19). - С. 18-22. - 0,31 п.л., в том числе авторских - 0,16 п.л.

12. Грудкина, М.А. Расширять полномочия регионов в государственной поддержке сельского хозяйства / М.А. Грудкина / Актуальные вопросы экономики и агробизнеса: сборник статей IX Международной научно-практической конференции (1-2 марта 2018 г., г. Брянск). В 4 ч. Ч. 3. - Брянск: Изд-во Брянский ГАУ, 2018. - с. 78-82. - 0,28 п.л.

13. Грудкина, М.А. Государственной поддержке молочного скотоводства необходим системный подход / М.А. Грудкина // Островские чтения. - 2017. - № 1. - С. 184-192. - 0,66 п.л.

14. Грудкина, М.А. Экономический механизм хозяйствования в молочном скотоводстве требует совершенствования / М.А. Грудкина / Инновационная деятельность в модернизации АПК (Материалы Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых, г. Курск, 7-9 декабря 2016 г., ч. 2). - Курск: Изд-во Курск. гос. с.-х. ак., 2017. - С. 139-143. - 0,28 п.л.

15. Грудкина, М.А. Развивать механизмы государственной поддержки сельскохозяйственной кооперации / М.А. Грудкина, А.А. Полухин, А.А. Грудкин / Российское село и кооперация: сегодня и завтра: Материалы международной научно-практической конференции 1 марта 2017 г. - Ярославль-Москва: Издательство «Канцлер», 2017. - С. 199-206. - 0,46 п.л., в том числе авторских - 0,15 п.л.

16. Грудкина, М.А. О необходимости системного подхода к государственной поддержке молочного скотоводства / М.А. Грудкина / Проблемы и перспективы развития агропромышленного комплекса России: матер. всерос. науч.-практ. конф. (Благовещенск, 19 апр. 2017 г.). В 8 т. – Благовещенск: Изд-во Дальневосточного ГАУ. – Т. 7. Экономика и управление АПК: состояние, проблемы и перспективы развития, Ч. 1. – С. 70-74. - 0,35 п.л.

17. Грудкина, М.А. Повышение роли государства в решении задач импортозамещения / М.А. Грудкина, А.О. Гаджиева / Материалы Международной научно-практической конференции на тему: «Развитие торговли и ее роль в импортозамещении: задачи бизнеса и власти». - М.: ЦНИ по СЭП АПК ФГБНУ ВНИИЭСХ, 2016. - С. 61-70. - 0,65 п.л., в том числе авторских - 0,33 п.л.

18. Грудкина, М.А. Бюджетная поддержка инновационного развития молочного скотоводства / Инновационное развитие отраслей АПК: угрозы и новые возможности: сборник трудов по материалам международной научно-практической конференции 24 ноября 2016 года, город Москва. - М.: «Научный консультант», 2017. - С. 105-110. – 0,50 п.л.

19. Грудкина, М.А. Роль государственной поддержки в научно-технологическом развитии молочного скотоводства / М.А. Грудкина / Развитие институтов инновационной экономики в условиях интеграции России в мировое экономическое пространство: сборник трудов по материалам международной научно-практической конференции 23 июня 2016 г., г. Ярославль. - М.: «Научный консультант», 2016 г. - С. 96-101. - 0,49 п.л.

20. Грудкина, М.А. Государственная поддержка реализации региональных программ развития молочного скотоводства / М.А. Грудкина / Современные тенденции сельскохозяйственного производства в мировой экономике: Материалы XV Международной научно-практической конференции (г. Кемерово, 6-7 декабря 2016 г.) [Электронный ресурс] ФГБОУ ВО Кемеровский ГСХИ, Кемерово, 2016. - С. 618-627. - 0,62 п.л.

21. Грудкина, М.А. Приоритеты государственной поддержки молочного скотоводства / М.А. Грудкина, С.Н. Бабенкова, А.А. Грудкин / Стратегия развития АПК и сельских территорий: перспективные идеи и конкурен-

тоспособные технологии. М.: ООО «ПРИНТ ПРО», 2015. - С.18-20. - 0,22 п.л., в том числе авторских - 0,07 п.л.

22. Грудкина, М.А. Оптимизация объёмов государственной поддержки – необходимое условие повышения эффективности бюджетных расходов / М.А. Грудкина, А.А. Грудкин / Аграрная политика современной России: научно-методологические аспекты и стратегия реализации. – М.: ВИАПИ имени А.А. Никонова: «Энциклопедия российских деревень», 2015. – С. 182-184. - 0,26 п.л., в том числе авторских - 0,13 п.л.

23. Грудкина, М.А. Государственная поддержка в системе стимулирования инновационно-инвестиционной активности в отрасли молочного скотоводства / М.А. Грудкина, А.А. Грудкин / Аграрная политика России в условиях международной и региональной интеграции. Часть II. – М.: ФГБНУ ВНИИЭСХ, 2015. – С. 62-69. - 0,43 п.л., в том числе авторских - 0,22 п.л.

24. Грудкина, М.А. Развивать механизмы государственной поддержки, ориентированные на рост инновационной активности / М.А. Грудкина, А.А. Грудкин / Инновационное развитие – от Шумпетера до наших дней: экономика и образование // Статьи и доклады участников международной научно-практической конференции. – М.: Издательство «Научный консультант», 2015. С. 130-133. - 0,50 п.л., в том числе авторских - 0,25 п.л.

25. Грудкина, М.А. Совершенствование механизмов государственной поддержки в контексте стимулирования инновационной активности / М.А. Грудкина, С.Н. Бабенкова, А.А. Грудкин / Инновации и российская экономика в контексте глобальных экономических процессов. Часть 1. Материалы конференции // Московский государственный университет экономики, статистики и информатики – М., 2014. – С. 47-51. - 0,20 п.л., в том числе авторских - 0,07 п.л.

Подписано в печать _____

Бумага офсетная

Печ. л. 1,49

Тираж 100 экз.

Формат 60×84

Офсетная печать

Заказ № _____