



УДК 338.23:336

Особенности формирования финансово-кредитного механизма в АПК на современном этапе

В. МАСЛОВА, доктор экономических наук, заведующая отделом исследования ценовых и финансово-кредитных отношений в АПК ВНИИЭСХ

финансово-кредитный механизм, воспроизводство, макроэкономическая ситуация, денежно-кредитная политика, инфляция, импортозамещение, инвестиционная политика, дотации и компенсации, кредитование, субсидирование, проектное финансирование, авансирование затрат, возмещение части прямых понесенных затрат

financial-crediting mechanism, reproduction, macroeconomic situation, monetary-crediting policy, inflation, import substitution, investing policy, grants and compensations, crediting, subsidizing, project financing, advancing of costs, compensating some part of direct available costs.

Финансово-кредитный механизм в АПК опосредует весь воспроизводственный процесс в отрасли: производство, распределение, обмен и потребление (накопление). Влияние финансового механизма на экономику и социальную сферу осуществляется, с одной стороны, через его *структуру* и нацеленность отдельных элементов на решение конкретных задач, с другой — через *величину* финансовых ресурсов в распоряжении государства или различных хозяйствующих субъектов [5]. Кредитный механизм — составная часть финансового механизма, действующая между кредитными институтами и различными секторами экономики по аккумулярованию денежного капитала и его инвестированию, между самими кредитными институтами по перераспределению денежного капитала в рамках рынка капитала. Таким образом, **финансово-кредитный механизм в АПК** — это часть экономического механизма, представляющая собой совокупность форм и видов финансово-кредитных отношений по аккумулярованию, распределению и перераспределению денежных ресурсов, необходимых для обеспечения непрерывного и эффективного аграрного воспроизводства.

Финансово-кредитный механизм в АПК имеет свои особенности. Они обусловлены высокими рисками, характерными для отрасли. Это зависимость от природно-климатических условий, длительный воспроизводственный цикл, низкая прибыльность сельхозпроизводства, закредитованность товаропроизводителей, недостаточная их господдержка (по сравнению со странами США и Евросоюза), ценовый диспаритет сельского хозяйства и обслуживающих его отраслей, значительная потребность не только в краткосрочных кредитах, но и в долгосрочных заемных ресурсах [4]. Сегодня кредитование — один из основных элементов финансового механизма в АПК.

Функционирование аграрного сектора как одного из сегментов экономики определяется макроэкономическими показателями и пропорциями:

объемом денежной массы, ключевой ставкой ЦБ РФ, профицитом или дефицитом бюджета и т.д. Соответственно аграрная финансово-кредитная подсистема — составная часть финансовой системы в целом со всеми присущими ей негативными тенденциями. В России в последнее время сложилась сложная макроэкономическая ситуация. В 2014 г. рост промышленного производства составил всего 101,7%, рост продукции сельского хозяйства — 103,7%, рост ВВП в постоянных ценах — 100,6%. В январе—июле 2015 г. к соответствующему периоду прошлого года положение ухудшилось. По данным Росстата, спад промышленного производства составил 3%, инвестиции в основной капитал сократились на 6%. Индекс продукции сельского хозяйства несколько увеличился (101,6%), однако, если сравнивать с приростом в январе—июле 2014 г. к соответствующему периоду 2013 г., там этот показатель был значительно выше — 104,4%. Реальные располагаемые денежные доходы населения уменьшились на 3%, оборот розничной торговли сократился на 8%. Наибольшие убытки наблюдались в обрабатывающих производствах, которые, как отмечает С.Глазьев, так и не смогли воспользоваться преимуществом, возникшим за счет роста их конкурентоспособности вследствие девальвации рубля из-за «сверхжесткой, удушающей денежно-кредитной политики»[6]. Вывод ученого, что, по существу, деятельность Банка России в 2014 г. свелась к финансированию валютных спекуляций, более чем обоснован. «Из 8 трлн рублей, выданных ЦБ на рефинансирование коммерческих банков в прошлом году, три четверти оказались на валютном рынке. Таким образом, главным генератором деловой активности в российской экономике стала валютная биржа. Порожденная политикой Банка России спекулятивная воронка поглощает все больше денег, высасываемых из банков и из реального сектора экономики»[6].

Из-за девальвации рубля в стране наблюдается значительный рост цен. В июле 2015 г. по сравнению с декабрем 2014 г. индекс потребительских цен, по данным Росстата, возрос на 9,4%. Для сравнения: в Беларуси этот показатель увеличился на 7,5%, Казахстане — на 1,5%. В то же время в странах ЕС за этот же период цены практически не изменились, во многих странах наблюдалось их снижение. Отметим, что стабильность национальной валюты — один из основных факторов устойчивого экономического развития.

В Российской Федерации индекс цен на продукты питания за семь месяцев текущего года достиг 110,6%, наиболее значительно возросли цены на фрукты (на 25%), рыбу и морепродукты (на 18), сахар, мед, джем и шоколад (на 16), масла и жиры (на 13%). Небольшой рост цен был отмечен на молоко и молочную продукцию, овощи (4 и 6%). За этот период в ЕС индекс потребительских цен на продукты питания составил 99,9%, а на молочные изделия, сыры и яйца, мясо и мясопродукты, овощи цены снизились. Из-за девальвации рубля наблюдается значительный рост цен на необходимые для сельхозпроизводителей сырье, материалы и технику, возросла стоимость кредитных ресурсов, снизилась их физическая доступность. В отрасли накопилась огромная кредиторская задолженность, которая составила в прошлом году 2,2 трлн руб. Около 73% этой суммы приходилось на кредиторскую задолженность по краткосрочным и долгосрочным кредитам и займам. Причем просроченная задолженность по креди-

там и займам в отрасли год от года увеличивается. *Учитывая низкую рентабельность деятельности многих хозяйств, в современных условиях было бы целесообразно предусмотреть возможность проведения реструктуризации долговых обязательств с частичным списанием просроченной задолженности по займам и кредитам.*

В 2014 г. за счет консолидированного бюджета на дотации и компенсации было выплачено более 170 млрд руб., из них на растениеводство приходилось 44% всех дотаций и компенсации, на животноводство — 56%. Основное направление господдержки — субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам (57% всех субсидий), около 2/3 из них приходилось на субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и инфраструктуры, логистического обеспечения рынков продукции животноводства, а также строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства. На субсидирование кредитов в подотрасли растениеводства ушло около 1/3 всех субсидий, перечисленных на кредитование.

Чуть более 23% целевого финансирования было направлено на субсидии на поддержку растениеводства, около 80% этих субсидий приходится на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства; около 15% — на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства; 3% — на поддержку элитного семеноводства.

На поддержку животноводства приходилось 15% субсидий. Основные направления — субсидии на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (62%), поддержку племенного животноводства (24) и возмещение части затрат по наращиванию поголовья северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей (6%). На субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства, приходилось 1,5%, то есть всего около 400 млн руб. Таким образом, основная поддержка государством подотрасли животноводства осуществлялась через субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам. На поддержку экономически значимых региональных программ было выделено 5% субсидий.

Из всех элементов экономического механизма АПК государство, как и прежде, активно развивает кредитование, придавая повышению доступности кредитных ресурсов наибольшее значение, направляя на эти цели около 60% всей господдержки отрасли (и это без учета постоянной докапитализации ОАО «Россельхозбанк»). Несмотря на это в 2014 г. произошло снижение темпов кредитования АПК, совокупный объем выданных кредитных ресурсов составил 1 трлн руб., что на 13% меньше, чем в 2013 г. Снижение объемов кредитования обусловлено, с одной стороны, задолженностью федерального бюджета по расходным обязательствам компенсации части затрат на уплату процентной ставки по уже действующим инвестиционным кредитам, которую удалось погасить только осенью 2014 г., с другой — сложившимися макроэкономическими рисками.

Из-за западных санкций, ограничивающих доступ ведущих российских банков и компаний к заемным ресурсам, возник значительный дефицит кредитных ресурсов. В начале 2015 г. в сложившейся макроэкономической ситуации необходимо было обеспечить доступность не только инвестиционных, но и краткосрочных кредитов, потребность в которых значительно возросла из-за роста цен на сырье, материалы. Для нивелирования рисков повышения стоимости обслуживания заемных средств Минсельхоз России подготовил ряд предложений по корректировке нормативно-правовой базы, что позволило повысить доли возмещения по кредитам АПК (постановление Правительства РФ от 27.01.2015 №53 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 28.12.2012 №1460»). Сегодня эффективная ставка по субсидируемым краткосрочным кредитам составляет 3–5%, несубсидируемым — 14–16% (притом, что еще зимой 2015 г. ставки доходили до 29% годовых).

Одна из главных задач в настоящий момент — совершенствование финансово-кредитного механизма, эта проблема органично связана с необходимостью разработки адекватных форм и методов поддержки аграриев в сложившихся внешне- и внутриэкономических условиях. В сельском хозяйстве раньше, чем в других отраслях экономики, был утвержден специальный план по содействию импортозамещению. В этих целях была скорректирована Государственная программа на период до 2020 года. Из федерального бюджета выделены дополнительные средства. Так, в 2016 г. на поддержку сельского хозяйства планируется выделить 237 млрд руб.

Минсельхоз России вышел с предложениями по упрощению порядка получения субсидий. Так, предлагается ввести авансирование средств господдержки, что позволит сельхозтоваропроизводителям не отвлекать собственные оборотные средства и не ждать последующей компенсации затрат. Минсельхоз предлагает применять механизм авансирования по следующим направлениям: субсидирование кредитования, несвязанная поддержка в растениеводстве, в животноводстве субсидии на 1 кг молока. Одновременно прорабатывается вопрос об установлении на федеральном уровне единых правил доведения средств, регламентирующих порядок предоставления субсидий, а также закрепления ограниченного перечня требований к товаропроизводителям при их получении.

Распоряжением Правительства РФ от 02.04.2015 №569-р были введены субсидии производителям сельхозтехники. На субсидирование скидки на сельхозтехнику, реализуемую российскими машиностроителями сельхозтоваропроизводителям, планируется направить 2 млрд руб. К тому же уставный капитал ОАО «Агролизинг» пополнится на 2 млрд руб.

Для обеспечения ускоренного импортозамещения и достижения запланированных показателей Госпрограммы необходимо привлечь в отрасль инвестиции, по самым скромным подсчетам не менее 400 млрд руб. В целях развития импортозамещения Правительством РФ были определены приоритетные направления господдержки в АПК (селекционно-генетические и селекционно-семеноводческие центры; плодово-, картофеле- и овощехранилища; тепличные комплексы; животноводческие комплексы молочного направления; оптово-распределительные центры). В марте 2015 г. был утвержден перечень инвестпроектов [3], ориентированных на

развитие импортозамещающих производств в сельском хозяйстве. Всего было одобрено 464 проекта с общей суммой кредитных договоров 266 млрд руб. Около 47% приходится на проекты в области свиноводства, 24 — на птицеводство, 12 — на овощеводство, 9 — на молочное скотоводство и переработку молочной продукции, по 4% на овощеводство и мясное скотоводство. Кроме того, в целях повышения финансовой устойчивости и обеспечения импортозамещения были предложены новые формы господдержки: возмещение сельхозтоваропроизводителям части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, проектное финансирование.

Мировая практика выработала три основных вида проектного финансирования: банковское, корпоративное, с участием государства. Ключевые факторы при выборе — особенности и специфика как самого инвестиционного проекта, так и существующих макроэкономических условий.

Постановлением Правительства РФ №1044 от 11.10.2014 (ред. от 21.02.2015) «Об утверждении Программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее *Программа*) был введен механизм поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации, на основе проектного финансирования, он призван способствовать увеличению объемов кредитования организаций реального сектора экономики на долгосрочных и льготных условиях, то есть в нашей стране проектное финансирование будет осуществляться банками при непосредственном участии и регулировании государства. Программой устанавливаются критерии и порядок отбора инвестиционных проектов, критерии и порядок отбора российских кредитных и международных финансовых организаций для участия в ней; порядок предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, выданным в целях реализации инвестиционных проектов, отобранных для участия в Программе.

Согласно постановлению, кредиты предоставляются в российских рублях российскими кредитными организациями и международными финансовыми организациями, отобранными для участия в Программе, а также государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)». Размер процентной ставки для конечного заемщика не должен превышать уровень процентной ставки, устанавливаемой ЦБ РФ при предоставлении уполномоченным банкам кредитных средств в целях рефинансирования кредитов, выданных уполномоченными банками конечным заемщикам, плюс 2,5% годовых. Кредит строго целевой.

Отбор инвестиционных проектов для участия в Программе и предоставление гарантий по кредитам, выданным в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляется Межведомственной комиссией по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций, образуемой при Минэкономразвития России. Критериями отбора российской кредитной организации для участия в Программе в качестве уполномоченного банка являются наличие собственных средств на последнюю отчетную дату не менее 100 млрд руб.; отсутствие запрета ЦБ РФ привлекать во вклады средства физлиц и

открывать им счета; опыт реализации не менее 10 инвестиционных проектов на протяжении последних 3 лет на сумму не менее 3 млрд руб. каждый; наличие специального структурного подразделения для кредитования отобранных проектов, контроля использования средств и мониторинга мероприятий.

С нашей точки зрения, последний критерий очень важен, так как в практике проектного финансирования ключевую роль играет разработка самого инвестиционного проекта. Финансовый поток, генерируемый в результате реализации проекта, служит основным источником возмещения затрат и получения дохода для всех участников. Подготовка, согласование и доработка такого проекта может занимать от нескольких месяцев до нескольких лет. В связи с тем, что трудоемкость и продолжительность проработки и структурирования проекта весьма велика, необходимо привлечение специалистов из различных областей знаний, использование сложной системы контрактов, договоров между участниками проекта. Однако сейчас отбор, анализ и доработка инвестиционных проектов возложены на уполномоченные банки, у которых, как правило, нет адекватных инструментов, поскольку это кредитные учреждения.

К критериям отбора инвестиционных проектов отнесены следующие. Они должны реализовываться на основе проектного финансирования, производственная площадка располагаться в России. Мероприятия выполняются в секторах экономики, являющихся приоритетными, в том числе в сельском хозяйстве (включая предоставление услуг), в обрабатывающих производствах (включая производство пищевых продуктов). Полная стоимость проекта, определяемая как сумма затрат, кроме процентов по кредитам, должна составлять не менее 1 млрд и не более 20 млрд руб. Доля заемных средств не должна превышать 80% полной стоимости инвестиционного проекта. Дополнительные требования к инвестиционным проектам (в том числе к показателям их эффективности и др.) могут устанавливаться уполномоченными банками в соответствии с их внутренними документами.

Предусмотрено предоставление госгарантий по выданным кредитам. Их можно получить в обеспечение исполнения обязательств принципала по возврату до 25% обязательств. Внешэкономбанку поручено выполнять функции агента Правительства РФ по вопросам предоставления и исполнения государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым на основе проектного финансирования, в том числе по вопросам ведения аналитического учета государственных гарантий РФ, а также взыскания задолженности.

На текущий момент для участия в Программе проектного финансирования Межведомственной комиссией при Минэкономразвития России отобрано 23 инвестиционных проекта общей стоимостью 213,5 млрд руб., из них 10 проектов будут реализованы в АПК. Среди отобранных для АПК проектов — строительство завода по глубокой переработке сои (реализуется в Амурской области), третьей очереди тепличного комплекса по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте (Ставропольский край), первого и второго этапов тепличного комплекса по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте (Ростовская область).

Еще одно новшество по совершенствованию господдержки, направленной на развитие импортозамещения, — механизм возмещения сель-

скохозяйственным товаропроизводителям части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса (постановление Правительства Российской Федерации от 24.06.2015 №624). Постановлением устанавливаются правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на эти цели. Субсидии на компенсацию части прямых понесенных затрат предоставляются на строительство и модернизацию плодохранилищ, картофелехранилищ (овоцехранилищ), тепличных комплексов, животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), селекционно-генетических центров в животноводстве, селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве, оптово-распределительных центров.

Постановлением утверждено, что доля средств федерального бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат в общем объеме прямых понесенных затрат составляет для всех объектов (за исключением селекционно-генетических центров молочного направления) — 20% сметной стоимости объекта, а для таких объектов, находящихся на территории Дальневосточного федерального округа, — 25% сметной стоимости; для селекционно-генетических центров молочного направления — 30%, для таких объектов, находящихся на территории Дальневосточного федерального округа, — 35% сметной стоимости объекта.

Предельную стоимость объекта предлагается определять исходя из предельного значения стоимости единицы мощности объекта, устанавливаемого Минсельхозом России. Возмещение части прямых понесенных затрат осуществляется после предоставления акта приемки объекта. В 2015 г. на эти цели планируется направить 11,4 млрд руб. Почти 35% этой суммы предусмотрено выделить на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию животноводческих комплексов молочного направления, 26 — тепличных комплексов, 13 — картофеле- и овоцехранилищ, по 10 — плодохранилищ и оптово-распределительных центров, 6% — селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров. Всего до 2020 г. на эти цели планируется направить 126 млрд руб. С нашей точки зрения, эта форма господдержки будет востребована, особенно при условии использования данного механизма совместно с механизмом компенсации части процентной ставки по кредитам, а не вместо него.

Еще одна форма поддержки, введенная антикризисным планом правительства, — возможность использования части средств Фонда национального благосостояния (ФНБ) для финансирования крупных проектов через банки — так называемое сквозное финансирование. Из 250 млрд руб., отпущенных на эту программу, пока распределено около половины. До сих пор в этой программе участвовали только ВТБ и Газпромбанк. ВТБ получил 100 млрд руб. и вложил их в облигации РЖД; 38 млрд руб. было перечислено Газпромбанку для выкупа облигаций госкомпании «Автодор». На сегодняшний момент рассматривается вопрос о том, чтобы и ОАО «Россельхозбанк» мог получить средства ФНБ на сквозное финансирование.

Постановлением Правительства РФ, подготовленным Минсельхозом России, внесены изменения в правила предоставления и распределения субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам АПК [1]. Введены новые направления кредитования с субсидированием части процентных ставок: молочное животноводство, переработка про-

дукции растениеводства и животноводства, строительство и модернизация плодохранилищ, картофелехранилищ (овошехранилищ), тепличных комплексов, развитие селекционно-семеноводческих и селекционно-генетических центров, развитие оптово-распределительных центров, а также строительство, реконструкция и модернизация объектов по производству винодельческой продукции и т.д. Также стало возможно субсидирование пролонгированных на срок до одного года кредитов.

Уточнен порядок расчета размера возмещения по краткосрочным и инвестиционным кредитам в 2015 г. с учетом изменения ключевой ставки Банка России. По краткосрочным кредитам ставка субсидирования определяется исходя из ставки рефинансирования Банка России по состоянию на 01.01.2015 (с 01.08.2015 — на дату заключения кредитного договора) с коэффициентом 1,1, с учетом ключевой ставки ЦБ РФ по состоянию на 01.01.2015 (с 01.08.2015 — на дату заключения кредитного договора), а также уровня инфляции в 2014 г. согласно данным Федеральной службы государственной статистики. По инвестиционным кредитам (займам) возмещение части затрат на уплату процентов за 2015 г. проводится в размере 100% ставки рефинансирования (учетной ставки) ЦБ РФ.

Минсельхоз России стал активнее доводить средства господдержки до регионов. Так, в августе 2015 г. дополнительно к субсидиям 24,1 млрд руб. на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам в области животноводства были распределены субсидии в размере 12,5 млрд руб. по новым статьям. Первое направление — субсидии по краткосрочным кредитам на переработку продукции растениеводства и животноводства. Общий объем поддержки из федерального бюджета в 2015 г. составит 7,066 млрд руб. [2]. Субсидии предоставляются в рамках подпрограммы «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» Госпрограммы. Второе направление — субсидии на возмещение части процентной ставки по кредитам на развитие молочного скотоводства. Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 18.08.2015 №1588-р и №1585-р утверждается распределение в 2015 г. между регионами субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов молочного скотоводства и по краткосрочным кредитам на развитие молочного скотоводства. Общий объем поддержки по кредитам в молочном скотоводстве из федерального бюджета в текущем году составит 5,5 млрд руб., в том числе 300 млн руб. — по краткосрочным кредитам и 5,17 млрд руб. — по инвестиционным кредитам. Субсидии предоставляются в рамках подпрограммы «Развитие молочного скотоводства» Госпрограммы.

Благодаря изменению правил субсидирования кредитования в АПК стоимость кредитных ресурсов удалось значительно снизить. Так, цена краткосрочных кредитных ресурсов при условии возмещения части процентных ставок для аграриев практически не увеличилась. Однако необходимо отметить, что субсидируются не все привлеченные кредиты. Например, в животноводстве компенсация процентных ставок выплачивается по краткосрочным кредитам — по менее чем половине кредитных договоров, по инвестиционным — около 80%. Следовательно, для товаропроизводителей, не попавших в программу субсидирования процентных ставок, стоимость заемных ресурсов существенно увеличилась. К

этому следует добавить, что, исходя из прогнозов развития экономики, разработанных Минэкономразвития России и Банком России, с учетом наблюдаемой волатильности цены нефти и курса рубля, спад ВВП в 2015 г. составит 3,5% (многие эксперты считают, что падение будет еще больше). Рецессия в экономике, по мнению экспертов ЦБ, может растянуться как минимум на три года, также будет сохраняться высокая инфляция. Усугубляет положение девальвация рубля. С одной стороны, девальвация национальной валюты сглаживает шок от падения цен на нефть для российского бюджета, с другой — если она будет продолжаться такими темпами, минусы от девальвации для населения и бизнеса перевесят ее плюсы, так как девальвация приводит к ускорению инфляции, снижению инвестиционной активности и потребительского спроса, а, следовательно, к спаду в экономике. Отечественные товаропроизводители уже не получают значительных преимуществ от девальвации. Экспорт не увеличивается, тормозится импортозамещение. Также следует учитывать, что падение нефтегазовых доходов создаст серьезные проблемы для бюджета и для возможности государства осуществлять поддержку, в том числе АПК, в необходимых объемах.

Литература

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 №766 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах». — <http://base.garant.ru/71149826/>.
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.08.2015 №1586-р. «О распределении в 2015 году субсидий субъектам Федерации на переработку продукции растениеводства и животноводства» — <http://government.ru/media/files/2leY5vdmEV7BgHlPkBiX3cn7gvsA8Hon.pdf>.
3. Распоряжение Минсельхоза России от 28.03.2015 №24-р «Перечень инвестиционных проектов, реализация которых способствует импортозамещению». — <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=623807>.
4. Экономические отношения в сельском хозяйстве в условиях перехода к инновационному развитию. — М.: НИПКЦ Восход-А, 2011.
5. Финансово-кредитный энциклопедический словарь /Под общ ред. А.Г.Грязновой.— М.: Финансы и статистика, 2004.
6. Глазьев С. Жить своим умом //Трибуна.— 8 июля 2015 г. — http://www.glazev.ru/econom_polit/437/.

РЕЗЮМЕ. Рассмотрены особенности современного состояния финансово-кредитного механизма в АПК. Раскрыты риски развития отрасли: макроэкономические, внешнеторговые. Проанализирована текущая денежно-кредитная политика, инвестиционная и кредитная политика в отрасли. Изучены новые формы и механизмы государственной поддержки в АПК, направленные на развитие импортозамещения.

ABSTRACT. Specific features of the modern state of the financial-crediting mechanism in the AIC have been considered, revealing the risks of the branch development: macroeconomic and foreign trade ones. Also analyzed are the current monetary-crediting policy, investing and crediting policy in the branch. There are studied new forms and mechanisms of the state support in the AIC, directed to the development of import substitution.

Контактный адрес. Маслова Влада Вячеславовна, 123007, Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2, тел. 8(499)195-60-63, e-mail: maslova_vlada@mail.ru

С.57–65

Библ. 6

Особенности формирования финансово-кредитного механизма в АПК на современном этапе

Маслова В. В., Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства

Specific features of forming the financial-crediting mechanism in the AIC at the modern stage

Maslova V. V.

maslova_vlada@mail.ru

Ключевые слова: финансово-кредитный механизм, воспроизводство, макроэкономическая ситуация, денежно-кредитная политика, инфляция, импортозамещение, инвестиционная политика, дотации и компенсации, кредитование, субсидирование, проектное финансирование, авансирование затрат, возмещение части прямых понесенных затрат

Key words: financial-crediting mechanism, reproduction, macroeconomic situation, monetary-crediting policy, inflation, import substitution, investing policy, grants and compensations, crediting, subsidizing, project financing, advancing of costs, compensating some part of direct available costs.

Реферат

Особенности функционирования финансово-кредитного механизма в АПК обусловлены высокими рисками, характерными для отрасли. В России сложилась непростая макроэкономическая ситуация: в 2014 г. рост промышленного производства составил всего 101,7%, рост продукции сельского хозяйства — 103,7%, рост ВВП в постоянных ценах — 100,6%. Наблюдается значительный рост цен. Из-за западных санкций, введенного в ответ эмбарго на ввоз ряда продукции, снижения цен на нефть в I полугодии 2015 г. внешнеторговый оборот России сократился почти на треть. Из-за девальвации рубля наблюдается значительный рост цен на необходимые для сельхозпроизводителей сырье, материалы и технику, возросла стоимость кредитных ресурсов, снизилась их физическая доступность. Государство, как и прежде, активно развивает кредитование, придавая повышенную доступности кредитных ресурсов большое значение и направляя на эти цели около 60% всей бюджетной поддержки отрасли. Несмотря на это, в 2014 г. произошло снижение темпов кредитования АПК, совокупный объем выданных кредитных ресурсов составил 1 трлн руб., что на 13% меньше, чем в 2013 г. Одна из главных задач в настоящий момент — совершенствование финансово-кредитного механизма. Эта задача органично связана с необходимостью разработки адекватных форм и методов поддержки аграриев в сложившихся внешне- и внутриэкономических условиях. В сельском хозяйстве раньше, чем в других отраслях экономики, был утвержден специальный план по содействию импортозамещению. Была скорректирована Госпрограмма до 2020 г. Из федерального бюджета на развитие отрасли выделены дополнительные средства. Минсельхозом России предложен упрощенный порядок получения субсидий. Распоряжением Правительства РФ введены субсидии производителям сельхозтехники. Для обеспечения ускоренного импортозамещения и достижения запланированных показателей Госпрограммы необходимо привлечь в отрасль не менее 400 млрд руб. инвестиций. Правительством РФ определены приоритетные направления господдержки АПК: селекционно-генетические и селекционно-семеноводческие центры; плодово-, картофеле- и овощехранилища; тепличные комплексы; животноводческие комплексы молочного направления; оптово-распределительные центры. Кроме того, в целях повышения финансовой устойчивости и обеспечения импортозамещения предложены новые формы господдержки: возмещение сельхозтоваропроизводителям части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК и проектное финансирование. Уточнен порядок расчета размера возмещения по краткосрочным и инвестиционным кредитам в 2015 г. с учетом изменения ключевой ставки Банка России. Принятые меры и введенные новые механизмы позволили активизировать процесс кредитования в АПК. Стоимость кредитных ресурсов удалось значительно снизить. Однако ситуация остается сложной. Для товаропроизводителей крайне важно сохранить объемы и доступность кредитования, так как без привлечения заемных ресурсов невозможно не только успешное завершение инвестиционных проектов, но и осуществление текущей деятельности.

Summary

Specific features of functioning financial-crediting mechanism in the AIC are stipulated by high risks, which are characteristic for the branch. Not simple macroeconomic situation exists in Russia: the growth of industrial production in 2014 amounted only 101.7%, the growth of agricultural products — 103.7%, GNP growth in constant prices — 100.6%. Significant growth of prices is observed. Because of western sanctions, introduced in answer embargo for importing the number of products, reduction of oil prices in the first half of the year 2015 the external trade turnover of Russia has cut almost by one third. Because of ruble devaluation there is observed significant growth of prices of required for producers raw stuffs, materials and machinery, the value of crediting resources has increased, lowering their accessibility. The state, as formerly, actively develops crediting, attaching high significance to raising the accessibility of crediting resources and directing for those purposes about 60% of entire budgetary support for the branch. In spite of that in 2014 there has been lowering rate of crediting for the AIC, the total volume of given crediting resources amounted 1 trillion rubles, which is 13% less, than in 2013. One of main tasks at present — improvement of financial-crediting mechanism. That task is organically connected with necessity of elaborating adequate forms and methods of supporting agrarians under existing external and internal economic conditions. In agriculture earlier, than in other branches of the economy, there has been approved special plan for assisting the import substitution. The State program was corrected till 2020. Additional means were allotted from federal budget for development of the branch. The Ministry of agriculture in Russia proposed simplified order of getting subsidies. By order of the RF Government there have been introduced subsidies for producers of farming machinery. For guaranteeing accelerated import substitution and achieving planned indexes of the State program it is necessary to attract to the branch not less than 400 billion rubles investments. RF Government has determined priority lines of the state support for the AIC: selecting-genetic and selecting-seeding centers; fruit-, potato- and vegetable stores; hothouse complexes; animal farming complexes of dairy line; wholesale-distributing centers. Besides, aimed to increase financial stability and guarantee import substitution, there have been suggested new forms of the state support: compensating to agricultural commodity producers some part of direct available costs of creating and modernizing AIC objects and project financing. The order of calculating the size of compensation in short term and investing credits in 2015 has been clarified with account for the change of the key rate in the Bank of Russia. Adopted measures and introduced new mechanisms permitted activating the process of crediting in the AIC. The value of crediting resources was successfully reduced. But the situation remains complicated. For commodity producers is extremely important to keep the volumes and the accessibility of crediting, because without accepting loan resources it is impossible not only successfully complete the investment projects, but realize the current activity.